

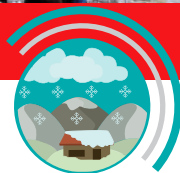
PAT

PLAN DE
ACCIÓN
TEMPRANA



OLAS DE FRÍO Y NEVADAS

Cruz Roja Peruana
2018



Climate
Centre



Tabla N° 1

■ RESUMEN DEL PLAN DE ACCIÓN TEMPRANA

<p>Amenaza</p>	<p>Olas de Frio (Heladas) y Nevadas en la estación de invierno (Mayo-Octubre).</p>
<p>Posibles áreas en alto riesgo en donde podría activarse el mecanismo de Preparación basada en Pronósticos (PbP)</p>	<p>Zona sur andina del Perú. Regiones de alto riesgo: Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna.</p>
<p>Riesgos que deben abordarse mediante acciones tempranas</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Incremento de casos de IRA y neumonías en niñas y niños menores de 5 años, gestantes, adultos mayores y personas con enfermedades crónicas (diabetes, hipertensión arterial) e infecciosas (TBC) en comunidades de alpaqueros, debido a las bajas temperaturas, falta de protección contra el frío y difícil o nulo acceso a establecimientos de salud. 2. Incremento de la morbilidad y mortalidad de alpacas debido a la falta de acceso a pastos y/o fuentes de agua, baja resistencia natural y falta de protección física durante la exposición a temperaturas extremadamente bajas y nevadas .

Acciones tempranas propuestas

Protección de la salud:

1. Distribución de kits de abrigo para niñas y niños menores de 5 años, gestantes, adultos mayores y personas con enfermedades crónicas e infecciosas.
2. Distribución de tarpaulins con kits de herramientas para mejorar el aislamiento de las casas.
3. Información y educación a la población a través de reuniones comunitarias, visitas domiciliarias y difusión de mensajes radiales para la promoción de la salud, prevención de las IRAs, e identificación de los signos de alarma de la neumonía y de las complicaciones del embarazo, enfermedades crónicas e infecciosas.
4. Coordinación con los establecimientos de salud, líderes comunitarios y miembros de la comunidad que dispongan de medios de transporte para trasladar a las personas con complicaciones de las IRAs, neumonía, gestantes, recién nacidos, y enfermedades crónicas e infecciosas hacia los establecimientos de salud.

	<p>Protección de los medios de vida:</p> <p>5. Distribución de kits veterinarios.</p> <p>6. Distribución de tarpaulins (toldos impermeables) con kits de herramientas para su instalación, brindando protección temporal a las alpacas.</p> <p>7. Distribución de kits de protección de alpaqueros para el resguardo contra las nevadas y/o granizadas.</p>
<p>Número de familias a las que se prevé cubrir con ayuda humanitaria</p>	<p>Cobertura Directa: 625 familias, aproximadamente 100 niños menos de 5 años, 200 adultos mayores y personas con enfermedades crónicas e infecciosas.</p> <p>Cobertura Indirecta: 564 distritos en 7 departamentos posiblemente afectados (con una población de 5.594.719 personas, 475.133 niños/as menores a 5 años, 504.949 adultos mayores y 3.100.087 alpacas) (ver detalle tabla anexada)</p>
<p>Presupuesto estimado para la activación del mecanismo de PbP</p>	<p>230.000 CHF</p>

Fuentes de información para los pronósticos	Nacional: SENAMHI
Tiempo de espera (lead time) estimado para la activación de la PbP	5 días, con confirmación a 48 horas ('stop-mechanism')
Punto de referencia responsable para este Plan de Acción Temporana	Coordinador Nacional de PbP de CRP Darwin Ruiz grd.rrd2@cruzroja.org.pe Tel: +51 957 594 946
Entidades de coordinación gubernamental	Gobierno Regional (con el COER), Gobiernos Municipales (con el COEL), INDECI y sus Direcciones Desconcentradas (DDI), Dirección Regional Agraria (DRA) y Agrorural.

■ LISTA DE ACRÓNIMOS

AA: Ministerio Federal de Asuntos Exteriores de Alemania (en alemán, Auswärtiges Amt)

AGROURRAL: Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural (Ministerio de Agricultura)

CENEPRED: Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres

CRA: Cruz Roja Alemana

CRP: Cruz Roja Peruana

COEN: Centro de Operaciones de Emergencia Nacional

COER: Centro de Operaciones de Emergencias Regional

COEL: Centro de Operaciones de Emergencia Local

DDI: Dirección Desconcentrada del Instituto de Defensa Civil

DIRESA: Dirección Regional de Salud

DRA: Dirección Regional Agraria

ENI: Equipos Nacionales de Intervención

FICR: Federación Internacional de la Cruz Roja y Media Luna Roja

GORE: Gobierno Regional

GRD: Gestión del Riesgo de Desastres

INDECI: Instituto Nacional de Defensa Civil

INEI: Instituto Nacional de Estadística e Informática

IRAs: Infecciones Respiratorias Agudas

MINSAL: Ministerio de Salud

MSNM: Metros sobre el nivel del mar

PAT: Plan de Acción Temprana

PbP: Preparación basada en Pronósticos

RCCC: Centro del Clima - Cruz Roja y Media Luna Roja

SENAMHI: Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología

SINPAD: Sistema de Información para la Prevención y Atención de Desastres

TBC: Tuberculosis

- **ALERTA TEMPRANA:** Provisión de información oportuna y eficaz a través de instituciones identificadas, que permiten a individuos expuestos a un peligro, la toma de acciones para evitar o reducir su riesgo y su preparación para una respuesta efectiva.
- **NIVEL DEL PELIGRO:** Magnitud de un evento extremo que origina un impacto, dependiendo de la vulnerabilidad y exposición. El nivel de peligro requiere ser revisado periódicamente pues las condiciones del lugar varían en el tiempo.
- **PRONÓSTICO-ACTIVADOR (Trigger):** Es el pronóstico que excede el nivel de peligro predeterminado y que activa acciones tempranas.
- **PLAN DE ACCIÓN TEMPRANA (PAT) FRENTE A LAS OLAS DE FRÍO:** Plan que indica dónde, cuándo, cómo y con qué fondos se desarrollarán acciones de preparación contra las heladas y nevadas. El plan es activado a partir de un pronóstico climatológico.
- **PRONÓSTICO:** Información sobre posibles condiciones meteorológicas y ambientales para un tiempo o periodo y locación específica.
- **SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA:** es el conjunto de capacidades, instrumentos y procedimientos articulados que se utiliza para monitorear, procesar y sistematizar información sobre peligros previsibles en un área específica. Este sistema contiene las cuatro dimensiones: Conocimiento del Riesgo, Monitoreo y Alerta, Difusión y Capacidad de Respuesta.

Tabla N° 2

■ LISTA DE ORGANIZACIONES VINCULADAS AL PROYECTO PBP

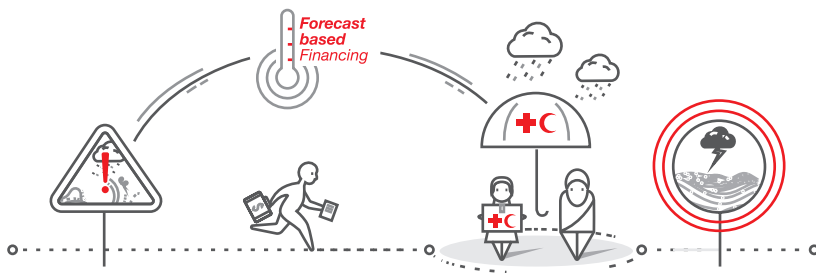
<p>Nacional</p>	<p>Cruz Roja Peruana (CRP) Cruz Roja Alemana (CRA) Centro del Clima (RCCC) COEN-INDECI CENEPRED SENAMHI</p>
<p>Regional</p>	<p>COER de los GORE de Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna. Dirección Zonal SENAMHI Arequipa, Cusco, Puno y Tacna. Dirección Desconcentrada de INDECI (DDI) en Apurímac, Arequipa, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna. Dirección Regional de Agricultura – DRA. Dirección Regional de Salud – DIRESA.</p>
<p>Provincial, Distrital y Comunitario</p>	<p>CRP Filiales de Abancay, Arequipa, Castilla, Cusco, Huamanga, Huancañé, Ilo, Islay, Juliaca, La Unión, Puno, San Antonio de Putina, Tacna. Alcaldes Provinciales y Distritales. Oficinas de Defensa Civil de las provincias y distritos. Subprefectos y tenientes gobernadores a nivel distrital. Agencias Agrarias Provinciales. Líderes Comunitarios. Promotores de salud y agropecuarios.</p>

■ NEVADAS

El pronóstico que usaremos para nevadas será un modelo de intensidad de nieve a 5 días más un aviso meteorológico especial del SENAMHI. En estos casos, los pronósticos son determinísticos y el PAT será activado con un nivel 4 que corresponde a una probabilidad de 60-80%. (Probabilidad histórica de tener eventos de alto impacto de nieve), según el SENAMHI para estos eventos.

■ OLAS DE FRÍO (HELADAS)

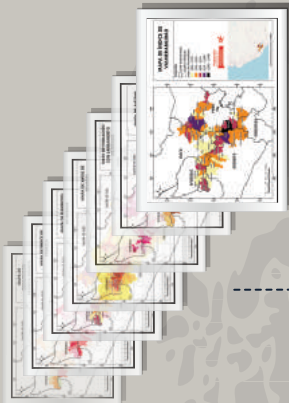
Para heladas se usarán pronósticos de persistencia de temperaturas mínimas (modelo meteorológico de 10 km) en percentiles de 5 días. En este caso, solamente se activará el PAT cuando el pronóstico indique un área con 4 días consecutivos de temperaturas mínimas que excedan del percentil 5. En el análisis de datos observados para olas de frío en 45 años solo se han excedido 5 veces el umbral de percentil 5. En el caso de nevadas no se tienen datos de observación, sin embargo, se ha determinado la frecuencia basada en la información de avisos de pronóstico nivel 4 (nivel más alto), los cuales son 5 veces (2015, 2012, 2009, 2006, 2004) en 15 años de avisos meteorológicos.



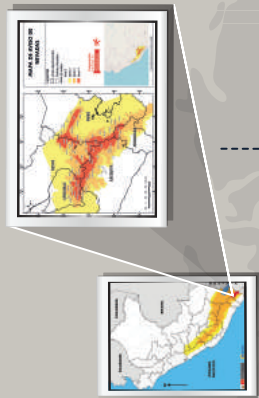
Preparación
basada en
Pronósticos
Forecast based financing (FbF)

MECANISMO DE ACTIVACIÓN PARA HELADAS Y NEVADAS

ELEMENTOS DE RIESGO



PRONOSTICO DE NEVADAS



SISTEMA DE INFORMACIÓN
GEOGRÁFICA
(Manual o automático)

MAPA DE INTERVENCIÓN



Tabla N° 3

TEORÍA DE CAMBIO Y ACCIONES BASADAS EN RIESGO

Riesgo	Acción	Datos extraídos	Resultados a corto plazo	Resultados a largo plazo	Capacidades disponibles para implementar esta acción
Olas de frío (heladas) y nevadas pueden afectar a 65.000 familias alpaqueras (y 3.000.087 alpacas) por morbilidad y mortalidad en sus hatos de alpacas que forman su principal fuente de ingreso.	Distribución de kits veterinarios para proteger e incrementar la recuperación de animales enfermos Distribución de <i>tarpaullins</i> con kits de herramientas para asegurar protección y techo temporal para alpacas. Distribución de un kit de protección para alpaqueros para protegerse contra las nevadas y así prevenir IRAs, neumonías, etc.	Un promedio de 20,5 % de las alpacas se puede enfermar y un promedio de 16% de las alpacas puede morir durante las heladas y nevadas extremas. (p.ej. 36.000 alpacas muertas durante la nevada de 2002 en Apurímac y más de 99.600 ganados muertos en heladas y nevadas en Puno 2015)	Reducción significativa de la mortalidad de alpacas al protegerlas y recuperarlas de manera adecuada. Los alpaqueros están protegidos para cuidar su hato en situaciones de heladas y nevadas extremas.	Las familias pierden menos de 10% de sus hatos de alpacas en heladas y nevadas extremas.	Apoyo de Agronural y promotores agropecuarios. Kits veterinarios y <i>tarpaullins</i> preposicionados. PAT de heladas y nevadas.

Riesgo	Acción	Datos extraídos	Resultados a corto plazo	Resultados a largo plazo	Capacidades para implementar esta acción
<p>En el caso de heladas y nevadas extremas, la población de personas, 475.133 niños/as menores a 5 años, 504.949 adultos mayores y gestantes, personas con enfermedades crónicas e infecciosas en las zonas alpaqueras se pueden enfermar con IRAs y neumonías</p>	<p>Distribución de ropa de abrigo para alpaqueros, niñas y niños menores de 5 años, adultos mayores, y personas con enfermedades crónicas e infecciosas. Distribución de tarpaulins con kits de herramientas para asegurar el refuerzo de aislamiento temporal de las casas. Sensibilización de la comunidad sobre IRAs, neumonías y su impacto sobre grupos vulnerables (niñas y niños menores de 5 años, gestantes, adultos mayores, personas con enfermedades crónicas e infecciosas. Personas con IRAs y/o neumonías y otras complicaciones, son detectadas y referidas apropiadamente</p>	<p>Niñas y niños menores de 5 años, gestantes y adultos mayores de zonas alpaqueras se enferman más con IRAs y neumonías durante y después de las nevadas y heladas. (hasta un posible incremento de 30% para IRA y 80% para neumonías, comparando con la misma época en años regulares)</p>	<p>En eventos de heladas y nevadas extremas, la tasa de morbilidad en las comunidades disminuirá significativamente al abrigarse bien, al aislar bien las casas y al referir a los enfermos anticipadamente a los centros de salud.</p>	<p>Las familias de productores alpaqueros son más resilientes contra los choques negativos de heladas y nevadas extremas, al tener un mejor conocimiento y materiales para proteger a sus familiares y alpacas.</p>	<p>Apoyo de promotores y salud. Especialistas de salud de CRP. Kits de abrigo y tarpaulins preposicionados. PAT de heladas y nevadas.</p>

■ PROTECCIÓN DE LOS MEDIOS DE VIDA

1 Distribución de kits veterinarios (para 50 cabezas de ganado por familia).

Las familias con hatos pequeños son las más pobres y vulnerables. Se considera los productos más eficientes y las cantidades adaptadas a la morbilidad. Sobre todo, dar antibióticos a los animales enfermos puede salvar y recuperar a los animales enfermos. El kit contiene un antibiótico (combinación de penicilina y estreptomina), un complejo que incluye vitamina B12, energéticos, reconstituyente hepático, minerales, jeringas y pistolas para inyección rápida a nivel de hato o comunal.

2 Distribución de 2 tarpaulins (lona impermeable 4x6m) con kit de herramienta (martillo, clavos, cuerdas, sierra, guantes multiusos, etc.) para instalar un toldo temporal para alpacas.

Las familias lo pueden instalar en diferentes formas usando también materiales locales (como palos disponibles). Durante la distribución habrá exposición sobre la instalación y se prepararán folletos con sugerencias de uso e instalación.

3 Distribución de kit de protección de alpaquero (poncho de jebe, gafas de sol, guantes anticorte y botas) para nevadas y/o granizadas.

El kit debe permitir al alpaquero cuidar el hato de manera segura en condiciones extremas de nevada.

El kit solo se distribuye cuando se pronostica nevada (no cuando se pronostica una ola de frío (helada) sin la combinación con nevada).

Protección de la salud

4 Distribución de kits de abrigo para niñas y niños menores de 5 años (casacas, guantes, medias, botas), gestantes, adultos mayores y personas con enfermedades crónicas e infecciosas (casacas, medias y botas)

A los grupos más vulnerables para IRAs y neumonías se les distribuirá ropa adecuada para protegerse durante las olas de frío y nevadas.

5 Distribución de 1 tarpaulin (lona impermeable de 4x6m) para mejorar el aislamiento de la casa.

Las familias lo pueden instalar en diferentes formas usando también materiales locales. Durante la distribución habrá exposición sobre la instalación y se entregarán folletos adicionales con sugerencias de uso e instalación.

6 Sensibilización de las comunidades a través de difusión de mensajes radiales y reuniones comunitarias para la prevención de enfermedades y para la promoción de la salud, principalmente, sobre los cuidados a las personas en riesgo e identificación de signos de alarma para las complicaciones de las IRAs, neumonía, embarazo, etc.

La sensibilización se hará durante la distribución y por la radio provincial. Así se puede lograr un mayor alcance. Se dispondrá de un checklist para los voluntarios, póster para la comunidad, trípticos para las familias y contenidos para tres spots radiales.

7 Coordinación con los establecimientos de salud, líderes comunitarios y miembros de la comunidad que dispongan de movilidad para trasladar a las personas con complicaciones de las IRAs, neumonía, gestantes, recién nacidos, etc. hacia los establecimientos de salud en caso de necesidad.

■ CRITERIOS Y PROCESO DE SELECCIÓN DE BENEFICIARIOS

El mecanismo de activación descrito en el Capítulo 4 indicará los distritos. Con el punto focal de Defensa Civil de la provincia y el alcalde distrital se seleccionará a las comunidades vulnerables (considerando que hay 625 kits familiares).

Por razones socio-culturales, se distribuye a todos los empadronados de la comunidad que se presentan en la distribución. Hay kits de abrigo para algunos grupos-meta más vulnerables. El promotor de salud y los líderes comunitarios ayudarán a identificar tales personas en el padrón.

La capacidad de la SN para llegar a un número mayor de población se ha discutido en varias ocasiones y a todos los niveles dentro de la CRP. Se tenía que concluir que la capacidad de acción temprana en el caso de olas de frío (heladas) y nevadas está limitada (menos de 1000 familias) debido a la distancia del punto de preposicionamiento hasta las comunidades (considerando el 'lead time' del pronóstico corto), la dificultad de acceso a las comunidades en el estación de invierno, la pequeña cantidad de familias por comunidad (lo que obliga de seleccionar mayor cantidad de pequeñas comunidades en los distritos) y el número de voluntarios activos cualificados.

ALMACEN DESCENTRALIZADO

DÍA 1

Selección del distrito preparar suministros

DÍA 2

Salida equipos de avanzados

DÍA 3

Transporte a las comunidades

DÍA 4

Distribución, sensibilización
y demostración en las comunidades
(En 5 equipos paralelos)

DÍA 5

Continuación, conexión con centros
de salud u hospitales y retorno

EQUIPO DE
AVANZADA 1

EQUIPO SALUD, MEDICINA
VIDA Y DISTRIBUCIÓN

DISTRITO 1

DIS

HOSPITAL

RESUMEN PLAN DE DISTRIBUCIÓN Y DESPLIEGUE PAT HELADAS Y NEVADAS

ADO



COMITÉ LOGÍSTICO

COMITÉ DE COORDINACIÓN, COMUNICACIÓN, SEGURIDAD Y MONITOREO

COER / ALCALDE

EQUIPO DE AVANZADA 2

LÍDERES COMUNITARIOS / TAMBO PUNTO FOCAL DE DEFENSA CIVIL

OS DE ON

DRA DIRESA

TRITO 2



PROMOTORES DE SALUD Y AGROPECUARIO

Movilidad de coordinación

CENTROS DE SALUD

PAT
PROYECTO
AUTÓNOMO
TEMPORAL

Preparación
basada en
Pronósticos

Forecast-based Financing (FbF)



MECANISMO DE ACTIVACIÓN

- Día 1**
- El mecanismo de activación indicará cuáles son los distritos con mayor riesgo de afectación
 - Comunicación semi-automática (SMS, tel. & correo electrónico)
 - Liberación de fondos

IMPLEMENTACIÓN DE PROTOCOLO

- Día 1**
- Comunicación y coordinación interna (entre filiales, COER, municipios locales, DRA-Diresa)
 - Definición de las comunidades de intervención con autoridades locales
 - Activación ENI's y voluntarios
 - Verificación y Preparación de kits en almacén.
- Día 2**
- Movilización de ENI's y equipo FbF a terreno
 - Activación del Plan de seguridad (pronóstico)
 - Seguimiento meteorológico (pronóstico)
 - Preparar suministros en almacén
 - Coordinación con agenda responsable
 - Identificación del número de familias por comunidad
 - Despliegue del equipo de avanzado a terreno (2 a 4 fcs)

COMUNICACIÓN, MONITOREO, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE

- Día 1 a 5**
- Monitoreo de Performance del proceso de implementación del PAT
- Día 2**
- 3 estudios de casos
 - Contacto con radio y prensa local/nacional

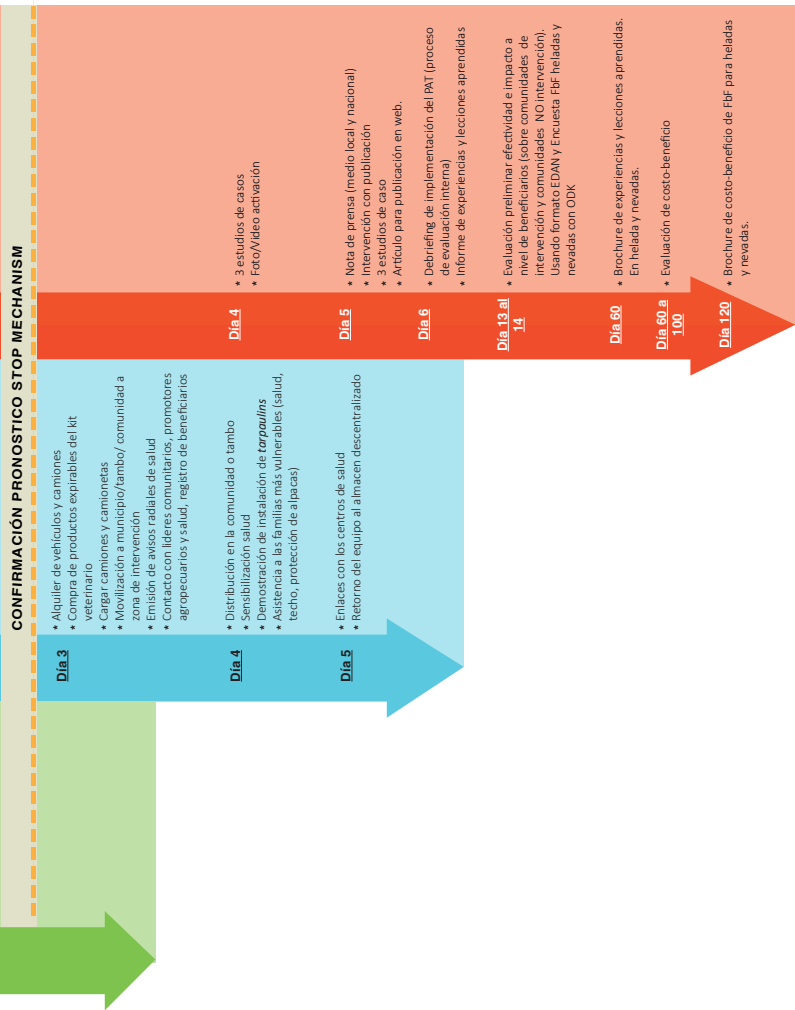


Tabla N° 4

■ IMPLEMENTACIÓN DEL PROTOCOLO POR EL EQUIPO PBP

Día 1

Coordinador de Proyecto FbF:

- Difusión de aviso meteorológico a través del sistema de Whatsapp y correos electrónicos (CRP, INDECI, DDI, COER y autoridades provinciales y distritales).
- Identificar en base a mapas FbF, los distritos a intervenir y comunicarlo al equipo en terreno.
- Seguimiento al PAT.
- Validación de los fondos financieros solicitados para la Activación.
- Verificar la disponibilidad de voluntarios del Equipo Nacional de Intervención de acuerdo a la evolución del evento.
- Emite la movilización ENI con disponibilidad Inmediata.

Coordinador Regional de Preparación:

- Coordinación con autoridades gubernamentales, regionales, provinciales y distritales para informar de las zonas a intervenir.
- Activación del Plan de Comunicación, sede nacional, equipo FbF y filiales para posible intervención.
- Solicitud de activación de equipo regional de intervención, 09 voluntarios (ERI), 03 conductores, todos para el proceso de identificación.
- Solicitud de Activación ENI (hasta 02 miembros, según necesidades).
- Activación e Inducción sobre la intervención a voluntarios/as (distribución de responsabilidades, equipamiento para terreno).

- Emisión de Reporte de Situación para coordinador de Enlaces Institucionales.
- Determinar las comunidades vulnerables, dónde se distribuirá los suministros, partiendo que ya se sabe qué distrito será el afectado.

Coordinador Administrativo Financiero:

- Solicitar fondos y garantizar que haya lo suficiente para movilizarse con un ENI y coordinador de enlace.
- Desplazamiento a Terreno (conjuntamente con coordinador de enlaces institucionales y 01 ENI).
- Activación de protocolo logístico (movilización de productos, debidamente armados), reconocimiento de las vías de acceso en coordinación con el equipo FbF.
- Monitoreo y confirmación de activación de seguros para voluntarios (ERI) y equipo FbF.
- Socializar el Plan de Distribución.

Coordinador de Enlaces Institucionales:

- Monitoreo y seguimiento al plan de comunicaciones.
- Desplazamiento a terreno.
- Revisión del Reporte de Situación, complementa con información secundaria y data histórica.
- Integrar el equipo que lidera el Coordinador Regional de Preparación para apoyar con la coordinación con autoridades locales y realizar un informe sobre la activación para difundir a la Sede Nacional CRP.

Equipo FbF CRA:

- Monitoreo de performance del proceso de implementación y seguimiento al PAT.

	<ul style="list-style-type: none"> • Validación de fondos financieros disponibles para la activación. • Seguimiento del evento climatológico a través de reportes oficiales (SENAMHI).
Día 2	<p>Coordinador de Proyecto FbF:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Difusión de aviso meteorológico a través del sistema de Whatsapp y correos electrónicos. (CRP, INDECI, DDI, COER y autoridades provinciales y distritales). • Identificar en base a mapas FbF, las zonas a intervenir y comunicarlo al equipo. • Seguimiento al PAT. • Validación de los fondos financieros solicitados para la Activación. • Verificar la disponibilidad de voluntarios del Equipo Nacional de Intervención de acuerdo a la evolución del evento. • Emite la movilización ENI con disponibilidad Inmediata. <p>Coordinador Regional de Preparación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Activación de 2 voluntarios (ENI) para la implementación del PAT, 01 viaja a terreno con el aviso, el otro se mueve con la confirmación. • Activación de 09 voluntarios (ERI), 03 conductores, 01 ENI, 01 coordinador de enlaces institucionales, todos para el proceso de identificación. • Confirmación de la activación del equipo que realizará la distribución conformado por 01 ENI, 02 voluntarios (01 en cada camión), se necesitará alquilar 01 camioneta cuyos ocupantes serán 01 conductor, 01 coordinador

administrativo, 02 voluntarios para dar charlas de sensibilización antes de la distribución.

- Activación de Protocolo de seguridad en terreno.
- Seguimiento de la información meteorológica
- Solicitud de salida indicando la geo referencia de las comunidades a intervenir y referencias de distribución de suministros.
- Emisión de reporte de situación para sede nacional.
- Salida a zonas vulnerables para identificación de beneficiarios (recursos: 03 camionetas, 03 conductores, 01 coordinador de preparación, 01 coordinador de enlaces institucionales, 01 ENI, 09 voluntarios ODK).

Coordinador Administrativo Financiero:

- Activación cadena logística en terreno.
- Activación de seguro para voluntarios (ENI), (ERI).
- Socialización del plan de distribución.
- Conjuntamente con el equipo de distribución, verifican las zonas de acceso al lugar de distribución.
- Recepción de los fondos financieros.
- Informar sobre los puntos de distribución, accesibilidad georeferenciado.
- Activa CBA para movilización de suministros y desplazamiento de voluntarios.
- Prepara los suministros que serán desplazados para la distribución en los puntos que se indiquen a través de la georreferenciación.

Coordinador de Enlaces Institucionales:

- Coordina con autoridades regionales, provinciales y distritales, (Direcciones Agraria regionales, provinciales, DDI, COER, Municipalidades, ODC provincial, ODC distrital).

Día 3

- Comunica y coordina con el equipo sobre la zona a intervenir.
- Activa el plan de comunicación en terreno (teléfonos, radios, mensajes).
- Activa mensajería clave para evento extremo.
- Revisión de reporte de situación y complementa en dónde se pronostica el evento extremo.
- Coordina con medios de prensa, radial, escrito, prepara nota de prensa (en apoyo con el equipo FbF CRA).

Equipo FbF CRA:

- Seguimiento del cumplimiento del PAT.
- Comunicación con Sede CRA, Centro del Clima para informar sobre el acontecimiento.
- Seguimiento del evento climatológico conjuntamente con el centro del clima, SENAMHI.
- Elabora 03 estudios de casos.
- Contacto con radioemisoras y prensa local/nacional.

Coordinador de Proyecto FbF:

- Confirmación de evento extremo a través del Whastapp y correo electrónico.
- Desplazamiento a terreno para dar soporte al equipo.
- Movilización del equipo que realizará la distribución conformado por 01 ENI, 02 voluntarios (01 en cada camión), se necesitará alquilar 01 camioneta cuyos ocupantes serán 01 conductor, 01 coordinador administrativo, 02 voluntarios para dar charlas de sensibilización antes de la distribución.

Coordinador Regional de Preparación:

- Alerta provincial (confirmación de pronóstico).
- Coordinación de las acciones del proyecto con autoridades regionales, provinciales distritales y locales.
- Ejecución del plan de comunicación con los beneficiarios para coordinar la fecha de distribución de suministros.
- Ejecución del plan de seguridad.
- Identificación de beneficiarios en las zonas vulnerables.
- Emisión de reporte de situación para sede nacional.

Coordinador Administrativo Financiero:

- Activación de cadena logística en terreno (alquileres de camiones, camionetas).
- Proceso de reposición de suministros.
- Preparación de suministros para transportarlos a los puntos identificados y georeferenciados.
- Garantizar la seguridad de los suministros para el traslado.
- Asignación de responsabilidades al equipo para distribución utilizando MEGA V.
- Desplazamiento de suministros a zonas de intervención para llegar a los puntos georeferenciados.

Coordinador de Enlaces Institucionales:

- Coordinación y comunicación con el distrito (ODC),
- donde se activó el pronóstico de un evento extremo.
- Garantiza la emisión de mensajes claves de salud en

	<ul style="list-style-type: none"> • los medios radiales locales. Validación del reporte de SENAMHI, que respaldan la • activación del PAT. Monitoreo del sistema de comunicación. • Recibe reportes de equipo en terreno. • Soporte en la sistematización y registros, de activación • (equipos ODK), fotográficos de la activación del PAT. Elaboración de la lista de beneficiarios. <p>Equipo FbF CRA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento al cumplimiento del PAT. • Confirmación del evento y comunicación al coordinador FbF CRP, para la activación. • Instalación de equipos de comunicación para registro de fotografías/video de la activación del PAT. • Soporte administrativo y financiero en terreno.
Día 4	<p>Coordinador de Proyecto FbF:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Soporte en acciones en terreno. • Validación de la nota de prensa. • Envío de reporte de distribución de suministros. <p>Coordinador Regional de Preparación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordinación con autoridades locales. • Monitoreo del plan de seguridad. • Monitoreo del plan de distribución. • Equipo Regional de Intervención (misión de identificación apoya las actividades de distribución en zonas diferentes si es que se ha identificado varias comunidades o descentralizan las distribuciones.

- Si faltase identificar aun beneficiarios, se podrá complementar este día.
- Monitoreo del Equipo Regional de Intervención.

Coordinador Administrativo Financiero:

- Llegada al o los punto (s) georreferenciado (s).
- Organiza a los beneficiarios para que reciban información sobre el uso y la demostración de los suministros que serán distribuidos (kit veterinario, tarpulin y mensajes claves de salud enfocados en IRAS, neumonías)
- Ejecutar plan de distribución.
- Equipo Regional de Intervención distribuye en las zonas identificadas utilizando MEGA V.
- Validación de la lista de reporte de distribución.
- Informe de existencias

Coordinador de Enlaces Institucionales:

- Monitoreo del sistema de comunicación.
- Recepcionar reportes de equipo en terreno.
- Soporte en la sistematización y registros, de activación (equipos ODK), fotográficos de la activación del PAT.

Equipo FbF CRA:

- Seguimiento al cumplimiento del PAT.
- Soporte administrativo y financiero en terreno.
- Elaboración de 03 estudios de casos.
- Fotografías/video de activación.

Día 5

Coordinador de Proyecto FbF:

- Soporte en acciones en terreno.
- Validación de la nota de prensa.
- Envío de reporte de distribución de suministros (si se siguen distribuyendo).
- Informe a Sede nacional sobre la ejecución del PAT.
- Autoriza y comunica a sede nacional la desmovilización y regreso a Arequipa del equipo que participó en la intervención.

Coordinador Regional de Preparación:

- Coordinación con autoridades locales, enlaces con los centros de salud.
- Monitoreo del plan de seguridad.
- Monitoreo del plan de distribución.
- Apoyo del equipo que realizó la identificación al equipo de distribución, de ser necesario.
- Monitoreo del Equipo Regional de Intervención.
- Comunica la desmovilización y regresa a Arequipa.
- Debriefing al equipo que participó en la activación.
- Retroalimentación de actividad realizada.

Coordinador Administrativo Financiero:

- Si aún faltan distribuir suministros se harán este día.
- Ejecutar plan de distribución.
- Equipo Regional de Intervención distribuye en las zonas identificadas utilizando MEGA V.
- Validación de la lista de reporte de distribución.
- Informe de existencias

Día 6

Coordinador de Enlaces Institucionales:

- Monitoreo del sistema de comunicación.
- Recibe reportes de equipo regional de intervención.
- Soporte en la sistematización y registros, de activación (equipos ODK), fotográficos de la activación del PAT.

Equipo FbF CRA:

- Seguimiento al cumplimiento del PAT.
- Elaboración de nota de prensa local/nacional.
- Intervención con publicación.
- Elaboración de 03 estudios de caso.
- Artículo para publicación en páginas web.
- Soporte administrativo y financiero en terreno.

IMPACTO DEL EVENTO SEGÚN PRONÓSTICO

Monitoreo sobre el impacto y afectación
del evento climatológico.

(si esto persistiera se elabora un informe para el reporte DMIS)

Coordinador de Proyecto FbF:

- Soporte en acciones en terreno.
- Monitoreo sobre la evolución del evento climatológico.
- Monitoreo sobre el impacto y afectación del evento climatológico (si esto persistiera se elabora un informe para el reporte DMIS).
- Envío de reporte a sede nacional, delegación Cruz Roja Alemana, IFRC, Centro del Clima

Día 6

Coordinador Regional de Preparación:

- Coordinación con autoridades locales.
- Seguimiento al evento climatológico.
- Recepciona los reportes de misión ERI y elabora el reporte general de la intervención.
- Emisión de reporte para sede nacional (si persiste se realizará un EDAN).

Coordinador Administrativo Financiero:

- Informe de existencia en los almacenes. (Procesos de activación y reposicionamiento).
- Informe financiero preliminar sobre la activación del PAT (hasta el día 10 presentado).

Coordinador de Enlaces Institucionales:

- Monitoreo al sistema de comunicación con el distrito (ODC), donde se activó el pronóstico.
- Seguimiento de la evolución del evento climatológico a través de información de fuentes secundarias (gobiernos locales, prensa) y primarias (filiales de CRP).
- Elaboración de informe para emitir a la sede nacional, CRA, IFRC.

Equipo FbF CRA:

- Debriefing sobre la implementación del PAT (proceso de evaluación interna).
- Informe de experiencias y lecciones aprendidas.
- Soporte administrativo y financiero (corte financiero, rendiciones presentadas hasta el día 10).
- Seguimiento al proceso del evento con SENAMHI, Centro del Clima.

Día
12/20

Coordinador de Proyecto FbF:

- Monitoreo del evento.
- Comunica la Desactivación de los ENI a la sociedad nacional (se sabe que la movilización será por un periodo mínimo de 15 días y un máximo de 30 días).
- Envío de informe a Coordinación GRD sede nacional.

Coordinador Regional de Preparación:

- Prepara las evaluaciones que se aplicarán con el fin de medir la efectividad e impacto a nivel de beneficiarios (sobre comunidades de intervención y comunidades de no intervención) en formatos EDAN, encuestas FbF heladas y nevadas utilizando ODK.
- Organiza y prepara al ERI, para realizar evaluación preliminar en las zonas previamente identificadas.
- Ejecuta las encuestas en las zonas.
- Coordinación de las acciones del proyecto con autoridades regionales, provinciales distritales y locales.
- Ejecución del plan de comunicación.
- Ejecución del plan de seguridad.
- Emisión de informe del día para sede nacional.

Coordinador Administrativo Financiero:

- Activación cadena logística en terreno (alquiler de camionetas).
- Elabora el presupuesto para la actividad.
- Garantiza que los fondos económicos estén disponibles.
- Monitorea el desplazamiento del ERI a terreno.

<p>Día 12/20</p>	<p>Coordinador de Enlaces Institucionales:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordinación y comunicación con el distrito (ODC), donde se activó el pronóstico de un evento extremo. • Monitoreo del pronóstico. • Recibe reportes de equipo en terreno. • Informe sobre el mecanismo de comunicación y uso de aplicaciones tecnológicas en la activación del PAT. • Registro del proceso del proceso de activación del PAT. <p>Equipo FbF CRA:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Seguimiento al cumplimiento del PAT. • Soporte administrativo y financiero en terreno. • Soporte técnico para elaborar las encuestas, así como para determinar la población no intervenida, la cantidad del muestreo durante la aplicación de encuestas (cuántos beneficiarios se deben encuestar que recibieron la ayuda y cuántos de los que no recibieron).
<p>Día 80</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de brochure de experiencias y lecciones aprendidas en heladas y nevadas.
<p>Día 100</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluación de costo beneficio.
<p>Día 120</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboración de brochure de costo – beneficio de FbF para heladas y nevadas.

■ STOP MECHANISM/MECANISMO DE CONFIRMACIÓN: ACCIONES Y FINANCIAMIENTO

En el caso de heladas y nevadas, el stop-mechanism es un 'mecanismo de confirmación'. Se hará con un aviso meteorológico de confirmación del SENAMHI con 120 a 84 horas de lead time (tiempo de espera) o un pronóstico numérico de 72 horas (las 9 am en el día 3).

El Stop Mechanism está explicado en el capítulo 4 en forma científica. En el punto 6.2 hay información relacionada al despliegue y a los costos de acción antes del stop-mechanism, con desagregación en el presupuesto detallado. El stop-mechanism tendrá un costo igual o menor al 4% del presupuesto total (aproximadamente, 5000 CHF) y contempla los primeros costos de movilización del equipo PbP y voluntario.

■ PROTOCOLO DE COMUNICACIÓN

Líneas principales de comunicación: Días 1-2



Líneas principales de comunicación e informes: Días 3 a 120



■ CAPACIDAD GENERAL Y RECURSOS HUMANOS

La Sociedad Peruana de la Cruz Roja cuenta con 13 filiales provinciales en las regiones de Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Moquegua, Puno y Tacna. Con excepción de Arequipa, las filiales son pequeñas con infraestructura limitada. No hay filial en Huancavelica, por lo cual se dificulta la activación en esa zona.

Las 13 filiales provinciales mencionadas en el punto 2 (Actores Clave), tienen una base de registro de 30 voluntarios para ser considerada como filial (en teoría). En la práctica, una filial cuenta con 10 a 20 voluntarios activos y calificados. Cabe señalar que la filial provincial de Arequipa es la que tiene más voluntarios a nivel nacional, teniendo un aproximado de 250 voluntarios inscritos y 100 en constante actividad.

Para la movilización de ENIs en las distintas capacidades a nivel nacional, hay un aproximado de 20 voluntarios ENIs de Agua, Saneamiento y Promoción de la Higiene (promoción 2018), 18 voluntarios ENIs Generales (promoción 2017), y un voluntario ENI – RIT de Nauta – Loreto. En abril de cada año, se hará un llamamiento general para saber quién de los ENIs estará disponible para ser movilizado.

■ CONCLUSIÓN

El PAT da una oportunidad única a la SN para activarse antes de la ocurrencia de desastres. Aunque existen algunos mecanismos de anticipación ad hoc del gobierno peruano (p.ej.: para El Niño 2015-2016), estos no se aplican a pronósticos a más corto plazo. En este sentido, la CRP será innovadora a nivel del Perú. Las activaciones en el pasado ya demostraron que el COER, las autoridades distritales y los mismos beneficiarios valoran mucho el apoyo anticipado.

Este protocolo se consolida en base a la experiencia de la CRP con FbF desde 2015. Ya incluye las lecciones aprendidas de varios test durante la primera fase (2 activaciones para heladas y nevadas en 2016 en Puno). También incluye las lecciones aprendidas de una activación-test mayo/junio 2018 en Puno y Arequipa. Esta activación se realizó con suministros preposicionados de 2017 pero ya con los nuevos activadores y asimismo probando el 'nuevo' mecanismo de activación. El pronóstico-activador fue acertado, tanto como el mecanismo de activación que indicó los distritos con impacto. La CRP realizó a tiempo sus acciones tempranas. La nevada se materializó y 6 días después de la activación de FbF los COERs de Puno y Arequipa empezaron de evaluar la necesidad una declaración de emergencia (basado en EDAN e información del impacto en la zona).

En base a la activación reciente de junio 2018, el presupuesto fue ajustado. El mecanismo de activación se ha testeado con éxito y se formularon, como siempre, lecciones aprendidas sobre el despliegue para seguir mejorando la organización interna en la CRP. Es importante mencionar que, en todas las 3 activaciones para heladas y nevadas, la CRP fue capaz de actuar antes del evento extremo y/o declaración de emergencia, y con un 'lead time' de 5 días.

Como hay cambios continuos en las estrategias de preparación y respuesta (a todo nivel), en las medidas de resiliencia de las comunidades y en los pronósticos de SENAMHI, este PAT será revisado anualmente. Este proceso de revisión permitirá que la CRP pueda seguir mejorando el protocolo y asegurará una acción temprana eficaz y oportuna, al servicio de las comunidades vulnerables en el Perú.

PAT

PLAN DE
ACCIÓN
TEMPRANA



Preparación
basada en
Pronósticos

REDACCIÓN Y CARGO DE EQUIPO FbF PERÚ

Coordinador FbF América Latina (CRA):
Mathieu Destrooper

Asesor Científico FbF (RCCC):
Juan Bazo

Coordinador Nacional FbF Perú (CRP):
Darwin Ruiz

Última Actualización: 05/07/2018
A ser revisado cada año en Noviembre-Diciembre

Coordinador de Comunicaciones FbF (CRA):
Carlos Jáuregui

Diseño de carátula e infografías:
Jonathan Montejos

