

Paso 5: Inicie el proceso de elaboración

Una vez definidos el activador y las acciones tempranas como elementos centrales del PAT, usted puede comenzar a redactar su PAT.

El PAT constituye su plan de acción general para la activación. Los siguientes componentes garantizan que su SN esté bien preparada para activar y monitorear las acciones tempranas al alcanzarse un punto de activación. Además del análisis de riesgos, del inventario de pronósticos, del modelo de activación y de las acciones tempranas, su PAT debe contener los siguientes elementos que permiten que todos los involucrados sepan qué se hará, dónde, cuándo y por quién.

Plan de M&E

Desarrollar evidencia sobre el impacto de los sistemas de FbF es una prioridad. Por lo tanto, el PAT debe incluir un plan de M&E para 1) evaluar el impacto de las acciones tempranas y del evento extremo después de cada activación; 2) identificar si todas las actividades se llevaron a cabo según lo planificado y documentar cómo se implementaron las acciones tempranas; y 3) aprender del proceso para mejorar el sistema en el futuro.

El [Capítulo 4.3. Diseñe el Plan de M&E](#) brinda orientación sobre el desarrollo del plan y las herramientas disponibles.

Plan de activación o diagrama del proceso de implementación

Uno de los propósitos más importantes del PAT es definir claramente todos los pasos, funciones y responsabilidades para la activación del PAT. Para ello debe elaborarse un diagrama del proceso de implementación o un plan de activación que describa todas las actividades desde el momento en que se alcanza el punto de activación (Día 1) hasta la finalización de las encuestas posimpacto (Día X), con plazos y responsabilidades claros. Debe considerarse cada paso de la activación, desde el despliegue del personal/voluntarios hasta el transporte, la distribución y las evaluaciones posimpacto. Idealmente, la mayoría de los pasos y actividades deberían no solo tener un Plan A, sino también un Plan B o incluso un Plan C, teniendo en cuenta escenarios tales como un rápido empeoramiento de las condiciones meteorológicas y los accesos limitados.

Para garantizar que todos sepan cuáles son sus tareas, sería una buena idea distribuir ampliamente el plan o el diagrama del proceso, o diseñar materiales de capacitación adaptados al personal y los voluntarios como un “PAT de bolsillo”. Vea aquí un ejemplo del PAT de bolsillo del FbF en América Latina. También consulte el [Capítulo 3. Prepare su Sociedad Nacional para el FbF](#).

Mecanismo de parada

El PAT debe incluir un mecanismo de parada para los pronósticos activadores que tengan un plazo de ocurrencia de más de tres días. Esto significa que si un pronóstico posterior – antes del inicio de las actividades relacionadas con la implementación de las acciones tempranas – indica que ya han disminuido las probabilidades de que el evento se materialice, o que será menos intenso o en un lugar diferente, entonces la activación del PAT debe detenerse para evitar usar recursos adicionales y reducir el riesgo reputacional que conlleva distribuir asistencia en un lugar donde ya no se necesita.

Por ejemplo, el Día 1 de activación de un pronóstico de seis días indica un alto riesgo de lluvias intensas y por lo tanto se activa la activación del PAT, sin embargo, el pronóstico de seis días actualizado que se emite el Día 3 indica que el riesgo ha disminuido significativamente, o sea que ya no se alcanzará el nivel de activación. Si el inicio de las distribuciones estaba planificado para el Día 4, la activación debe detenerse. Según el mecanismo de parada, los artículos que se adquirieron bajo el supuesto de que se alcanzaría el punto de activación ya no deben distribuirse, y más bien deben almacenarse en las bodegas para una activación futura.

Para los pronósticos activadores con plazos de ocurrencia de menos de tres días, el PAT debe considerar lo que la Sociedad Nacional hará si el pronóstico cambia en términos de intensidad o de lugar de ocurrencia dentro de esos tres días previos al evento. El mecanismo de parada debe incluirse en el plan de activación/diagrama del proceso de implementación.

Lista de contactos/ Protocolo de comunicaciones

En vista del período de tiempo tan limitado del que se dispone para la implementación de las acciones tempranas, es esencial una comunicación eficiente y oportuna. El plan o protocolo de comunicación indica quién debe comunicar qué a quién y cuándo (desde el monitoreo del pronóstico, la activación del activador, la liberación de fondos, los mensajes de alerta, la implementación de acciones tempranas y el monitoreo, hasta la evaluación y el análisis de las lecciones de la intervención). Esto también puede ser parte del plan de activación.

Plan de distribución (incluyendo focalización y selección de las personas a atenderse)

Muchas veces, la distribución de artículos de socorro o de asistencia de CVA a las familias en riesgo es el componente clave de las acciones tempranas, sin embargo, dado el corto plazo de

ocurrencia de muchas amenazas, las actividades de distribución relacionadas deben planificarse cuidadosamente y con antelación.

El plan de distribución debe responder claramente a preguntas como:

- ¿Qué criterios se utilizarán para identificar a los hogares focalizados?
- ¿Cuántos y cuáles miembros del personal y voluntarios se necesitarán?
- ¿Cómo se incluirán las autoridades locales y los grupos comunitarios en la selección de los hogares y en la distribución?
- ¿Quién registrará a las familias objetivo y con qué herramientas (formularios en papel, sistemas digitales)?
- ¿Qué información se necesita de parte de las personas atendidas (firma, nombre, edad, etc.)?

El plan de distribución también puede incluirse dentro de la activación.

Plan de seguridad

Garantizar la seguridad del personal y de los voluntarios y no generar riesgos para las comunidades y la población vulnerable son aspectos clave de todas las actividades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. Debe existir un plan de seguridad que aborde los riesgos de seguridad identificados y que detalle las medidas de salvaguardia y las funciones y responsabilidades respectivas. Es posible que en algunos países las condiciones de seguridad ya eran frágiles antes de la ocurrencia del evento meteorológico extremo, y se deben tener en cuenta consideraciones especiales, por ejemplo, para la distribución. En otros, la experiencia en eventos pasados pudo haber sido que los incidentes de seguridad aumentaron tan pronto se advirtió de la llegada de un evento extremo. Estos factores deben considerarse.

Presupuesto

Para que se apruebe el financiamiento de un PAT, su presupuesto debe incluir todos los costos vinculados a la activación del PAT, así como los costos de apresto y de preposicionamiento. Para la FbA parte del DREF, el presupuesto no puede incluir los costos para el desarrollo en sí del PAT ni para el establecimiento del sistema de FbF en un país (por ejemplo, capacitación inicial de voluntarios, etc.).

Este proceso debe ser financiado por otras fuentes de financiación a más largo plazo. La cantidad máxima de financiación disponible de parte de la FbA parte del DREF para cada PAT es de 250,000 francos suizos.

Costos de apresto: Cubre los costos relacionados con el mantenimiento del sistema de FbF una

vez que este se ha establecido en el país y se ha desarrollado el PAT, o sea a los gastos necesarios para garantizar que la SN esté lista o «en apresto» para implementar el PAT en cualquier momento durante el ciclo de vida de cinco años del PAT. Estos pueden incluir, por ejemplo, costos de capacitaciones de actualización, costos de almacenamiento y costos de personal para mantener listo el sistema y actualizar los datos. Los costos de apresto no pueden exceder el 25 por ciento del presupuesto total del PAT durante el ciclo de vida de dicho PAT.

Costos de preposicionamiento: Para garantizar la factibilidad de una distribución rápida de artículos en el corto período de tiempo entre el pronóstico y la ocurrencia del evento, podría ser necesario preposicionar los artículos. Los artículos por lo general deben tener una vida útil por lo menos igual al ciclo de vida del PAT, y solo deben reponerse después de una activación. Los costos de preposicionamiento cubiertos por la FbA parte del DREF no pueden exceder el 40 por ciento del presupuesto del PAT.

Los costos de acción temprana cubren todos los gastos relacionados con la activación del PAT una vez que se ha alcanzado el punto de activación. Esto podría abarcar la identificación de las poblaciones objetivo; la CVA; la distribución de artículos y/o de efectivo y la prestación de los servicios; el despliegue de voluntarios y de personal; la presentación de informes y el M&E, como por ejemplo el monitoreo de la implementación; y la recolección y análisis de datos de encuestas de impacto.

Para obtener más información sobre los requisitos presupuestarios de la FbA parte del DREF, consulte el Capítulo 5. Aprobación y Financiación.