

# 3. Establece un programa de FbF

## Sumario

---

El FbF es fuerte en la medida que es fuerte la Sociedad Nacional que lo apoya. Una parte importante del FbF es el desarrollo del PAT, que requiere un cierto conjunto de conocimientos y de habilidades que deben desarrollarse dentro de las Sociedades Nacionales que participan en el FbF. Sin embargo, los PAT solo pueden tener impacto si la Sociedad Nacional está lista para implementarlos en cualquier momento dado, dentro del corto período de tiempo disponible y en muchas áreas diferentes. Esto requiere un amplio desarrollo de capacidades y el establecimiento o ajuste de procedimientos y equipos. En resumen, la Sociedad Nacional deber estar «lista para el FbF».

El FbF, como mecanismo, está diseñado para anclarse a las estructuras, estrategias y planes existentes de la SN y al sistema de GRD. El proceso de integrar el mecanismo de FbF dentro de la Sociedad Nacional (como parte de un sistema nacional de GRD) requiere un alto nivel de compromiso de forjar vinculaciones con la preparación y la respuesta, pero también de modificar y mejorar su capacidad de respuesta a desastres. El FbF se basa en sus Estudios de Factibilidad y en la evaluación PER a nivel de país.

Este capítulo resume las recomendaciones para establecer un sistema de FbF y hacer que una Sociedad Nacional esté “lista para el FbF”. También describe algunos de los pasos necesarios que una Sociedad Nacional puede tomar para garantizar la aceptación y la apropiación del FbF en todos los niveles de la SN y para facilitar la comprensión de los PAT. Estos pasos se pueden tomar antes, durante o después del desarrollo del PAT.

El Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja tiene décadas de experiencia fortaleciendo capacidades dentro de las SN.

Basándose en el estudio de factibilidad del FbF y, si están disponibles, en los resultados de autoevaluaciones PER recientes u otras evaluaciones, este capítulo describe maneras en que el equipo del proyecto de FbF puede identificar y desarrollar capacidades en áreas específicas que deben fortalecerse para que el FbF pueda contribuir más a las políticas, estrategias y planes de preparación y de respuesta de las Sociedades Nacionales.

## Paso 1: Diseñe un punto focal de FbF e integre al liderazgo

---

Antes de dar este primer paso, la Sociedad Nacional ya debe haber expresado su interés en el FbF y haber evaluado lo que se necesita hacer para introducir el enfoque (ver Capítulo 1. [Comprométase al FbF](#).....

y Evalúe la Factibilidad). Este interés debe definirse ahora con más detalle.

### **Designa un punto focal:**

En la fase inicial del establecimiento del FbF, el punto focal de FbF designado liderará la introducción del FbF en la Sociedad Nacional. Dependiendo del diseño de la futura participación en el FbF (p. ej., mediante el establecimiento de un proyecto o su integración en proyectos/actividades existentes), el punto focal también puede más tarde dirigir la gestión general de las actividades de FbF. Idealmente, esta persona es una «verdadera promotora del FbF», convencida del enfoque de FbF y capaz de explicarlo y defenderlo. La experiencia muestra que es ventajoso si el punto focal es alguien cercano al nivel de toma de decisiones y/o que ya está involucrado en gestión de desastres.

Las tareas principales del punto focal de FbF son 1) abogar ante los directivos de la SN e integrarlos; 2) dirigir la evaluación y la incorporación del FbF en las actuales estrategias y planes de desarrollo de capacidades, de preparación y de respuesta de la SN; y 3) fortalecer las capacidades mediante la convocatoria de capacitaciones y diálogos estratégicos con los directivos, personal clave, voluntarios y socios de la SN para generar conocimiento e interés en FbF en toda la organización.

### **Pasos de orientación recomendados para reclutar al punto focal de FbF:**

- Comuníquese con Sociedades Nacionales/Sociedades Nacionales Socias para una inducción.
- Familiarícese con el [Kit de Capacitación en FbF del Centro del Clima](#).
- Incluya la participación de los altos directivos en las [Plataformas de Diálogo](#).
- Invite al personal central de FbF a participar en seminarios web con las PNS.

## **Abogue ante el liderazgo, e intégrelos**

A nivel político y estratégico es importante fomentar la apropiación del enfoque de FbF, comenzando por el Presidente, el Secretario General y los miembros de la junta de la Sociedad Nacional. Los directivos de la SN deben apoyar la visión de integrar el FbF en las estrategias de GD de la SN, y el FbF debe ser aprobado formalmente a nivel de la junta. En este momento, todos los niveles de la SN deben entender claramente el vínculo con el Plan de Desarrollo de la SN.

Esta institucionalización del FbF jugará un papel fundamental en la incidencia ante el gobierno nacional y los actores clave de GRD por parte de la SN a favor de un enfoque anticipatorio y de su implementación.

Argumentando a favor del FbF – por qué la SN debe dirigir este concepto:

- Realice una reunión/taller introductorio.
- Identifique cómo el FbF agrega valor al trabajo ya existente en materia de EWEA de la SN.
- Identifique las barreras institucionales para el FbF y las maneras para superarlas.
- Formalice el compromiso incluyendo el FbF en una estrategia o plan.

## Paso 2: Establezca su programa o estructura de FbF

Después de las primeras capacitaciones e inducciones de FbF en diferentes niveles dentro de la SN, debe desarrollarse conjuntamente un plan de acción para establecer un mecanismo o sistema de FbF basándose en los resultados del estudio de factibilidad. Deben participar todos los departamentos que estarán involucrados en el establecimiento y en el desarrollo/implementación del FbF (dependiendo de la estructura de la Sociedad Nacional, esto puede ser Desarrollo Organizacional, Gestión de Desastres, Reducción de Riesgos, etc.).

A una Sociedad Nacional le puede tomar entre 18 y 24 meses desarrollar sus PAT y lograr estar plenamente preparada para el FbF. Hay diferentes formas de trabajar hacia el establecimiento del FbF. En la mayoría de los países, un proyecto de FbF a menudo se establece con el apoyo de una Sociedad Nacional Socia. Esto puede proporcionar un marco claro para el establecimiento del FbF y los recursos humanos y financieros necesarios. Comuníquese con otras SN en su región que ya están implementando proyectos de FbF, puntos focales de la FICR, el Anticipation Hub o PNS activas en FbF para conocer sus experiencias y obtener orientación sobre qué incluir en el presupuesto del proyecto y cómo estructurar un equipo de proyecto. La experiencia muestra que es una buena idea tener un coordinador de FbF para así tener a alguien claramente a cargo de todo el trabajo relacionado con el establecimiento del FbF y la implementación del PAT. Más allá de los perfiles de los especialistas que se necesitan durante el desarrollo del PAT (ver el Paso 5), también sería conveniente tener perfiles más generales, como quienes trabajan en desarrollo organizacional o en logística.

Cuando no sea necesario o posible el establecimiento de un proyecto dedicado para FbF, el punto focal de FbF debe liderar la implementación por parte de los diferentes departamentos y personal involucrados. En este caso, es importante que la hoja de ruta o el plan de acción conjuntos sean revisados periódicamente y que las responsabilidades en la implementación sean claras. Si bien el FbF puede incluirse en las capacitaciones y en los planes existentes, debe haber recursos disponibles para capacitaciones específicas para FbF. Se necesita una cierta experiencia técnica especializada para el desarrollo del PAT (ver el Paso 5), así que considere si los equipos/departamentos existentes cuentan con estas capacidades o si es necesario obtenerlas de fuentes externas.



### Marco lógico y punto focal de M&E

Para una gestión de calidad basada en resultados, un programa/proyecto de FbF necesita un marco lógico alineado con la orientación, las recomendaciones y las herramientas de monitoreo y evaluación de la FICR. Asegúrese de que el programa/proyecto de FbF tenga un marco lógico que defina claramente los objetivos de este programa/proyecto de FbF.

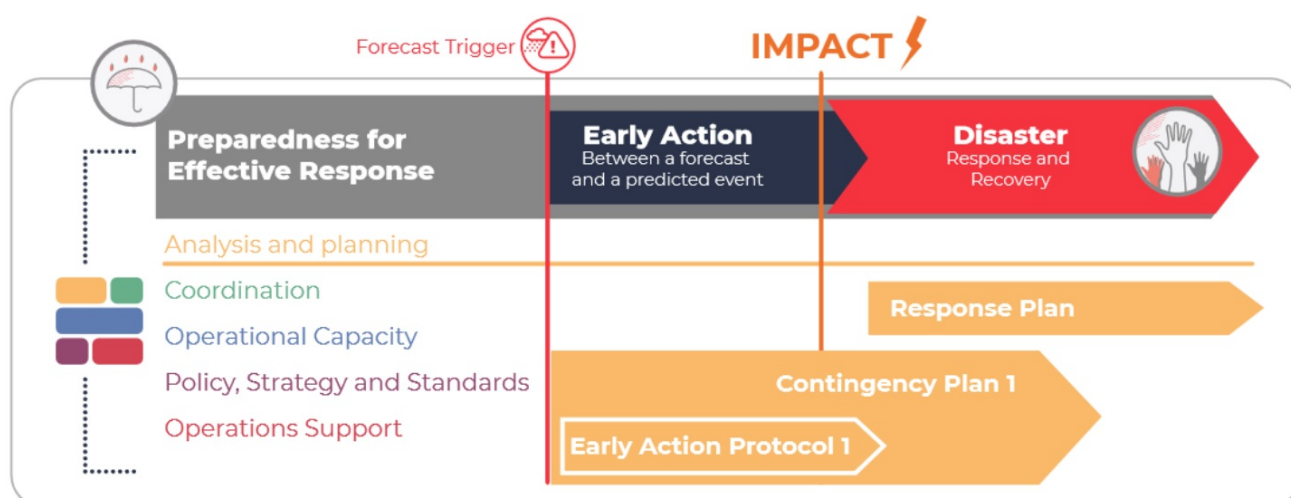
Considere incluir en el plan del proyecto/programa de FbF un análisis/estudio sobre cómo todo el programa de FbF (actividades/inversiones) tiene un impacto en el desarrollo organizacional de la

Es importante que desde el principio usted comience a evaluar la capacidad de recolección y análisis de datos de M&E de su propia organización. Si fuera necesario involucrar a expertos externos en M&E, es una buena idea comenzar a identificar a los posibles socios lo antes posible. Identifique quiénes dentro de la SN serán responsables del M&E e involúcrelos en el desarrollo del plan de M&E. También es importante involucrar al punto focal de PMER de la FICR en su país o región.

## Paso 3: Evalúe las capacidades, las estrategias y los planes existentes

El FbF se basa en la experiencia en reducción del riesgo de desastres, en sistemas de alerta temprana y en respuesta de la SN. Saber cómo y dónde el FbF agrega valor a las estrategias existentes de preparación, de contingencia y de respuesta es esencial para una implementación sostenible de FbF. Ya se ha realizado una primera evaluación de las capacidades disponibles como parte del estudio de factibilidad (ver [Capítulo 1. Comprométase al FbF y Evalúe la Factibilidad](#)). Una vez que comience su proyecto o participación en el FbF, es necesario realizar evaluaciones más profundas para identificar las áreas que deben fortalecerse.

La capacidad de responder eficazmente a un desastre está relacionada con las capacidades necesarias para la activación de los PAT. Las evaluaciones de capacidad de las Sociedades Nacionales, como la Preparación para una Respuesta Eficaz (PER), pueden ayudarle a conocer las necesidades de desarrollo organizacional y las áreas que deben fortalecerse para poder estar listos para el FbF. El uso de estos marcos también puede mostrar dónde el FbF puede ayudar a mejorar la capacidad general de su Sociedad Nacional.



Las evaluaciones de PER ofrecen un mecanismo viable para comprender, desarrollar e implementar la

continuidad de las operaciones y de los servicios dentro de la SN, vinculando la preparación, la acción temprana y la respuesta. Haga clic [aquí](#) para obtener una visión general de los numerosos vínculos entre los componentes de la PER y el FbF.

El marco de la PER puede utilizarse para analizar la capacidad de una SN y elegir las necesidades prioritarias de desarrollo de capacidades, colocando la capacidad de acción temprana de la SN en el centro del análisis. La PER ofrece una autoevaluación en cinco áreas:

1. Políticas, Estrategia y Estándares
2. Análisis y Planificación
3. Capacidad Operativa
4. Coordinación
5. Apoyo a Operaciones

## Lista de verificación de preparación y respuesta

### 1. Políticas, Estrategia y Estándares

#### Leyes, incidencia y difusión de la GRD

- El FbF busca integrarse en las políticas de GRD y en la estrategia de GRD de la Sociedad Nacional.
  - ¿Qué políticas, estrategias y estándares existentes hay en la SN que pueden ser apoyadas por las acciones tempranas del FbF?

#### Calidad y Rendición de Cuentas

- Los mecanismos de FbF se aseguran de que las poblaciones que viven en las zonas de mayor riesgo se involucren en la definición de las acciones tempranas, para que estas sean adecuadas y satisfagan sus necesidades y prioridades. Este trabajo a nivel comunitario no se realiza en todas las comunidades, sino que en comunidades de muestra.
  - ¿Cómo garantizará su SN que se elijan comunidades de muestra que sean representativas, y cuál es su proceso/plan de recolección de datos?

### 2. Análisis y Planificación

#### Análisis de amenazas, de contexto y de riesgos, monitoreo y alerta temprana:

- Un análisis de riesgo exhaustivo es crucial para determinar los activadores/puntos de activación del FbF, pero también para priorizar la acción basada en pronósticos. Un

mecanismo de FbF se centra en reducir el riesgo de desastres, por lo tanto, es esencial saber claramente cuáles son esos riesgos prioritarios que la Sociedad Nacional puede abordar basándose en el conocimiento de los eventos históricos de desastres, de la exposición, de las vulnerabilidades y también de las tendencias climáticas futuras.

- *¿Qué datos ya se tienen, qué datos de análisis de riesgos falta recolectar y quién dirigirá el proceso? Para monitorear el activador, ¿ya se encuentra establecido un equipo de datos/GI para apoyar al equipo central de FbF?*

### **Planificación según Escenarios:**

- Los Protocolos de Acción Temprana determinan su mapa y estrategia de intervención en función de una amenaza y un escenario específicos. Este escenario se construye utilizando evidencia histórica, datos de riesgo, vulnerabilidades, análisis de exposición y pronósticos. Este escenario (y la información que se usó para desarrollarlo) debe ser parte de los insumos utilizados en la preparación de los planes de contingencia.
  - *¿Existen planes de contingencia y de preparación ante la amenaza seleccionada para el FbF?*

### **Gestión de riesgos:**

- Cuando define los PAT, la Sociedad Nacional identifica, evalúa y mitiga de manera sistemática cualquier riesgo operativo potencial en la implementación de las acciones tempranas. Un ejemplo es mitigar el riesgo a los voluntarios retirándolos de las zonas de impacto antes de que se produzca el evento.
  - *¿Cuáles son los riesgos operativos en la activación del FbF y cómo se abordarán? (Esta pregunta solo puede responderse después de que se hayan seleccionado las acciones tempranas).*

### **Planes y Presupuestos de Preparación:**

- El FbF ayuda a las SN a identificar las brechas de preparación en base a un análisis de riesgos y a su estrategia de intervención de acción temprana.
  - *Basándose en ese análisis, ¿qué acciones correctivas adicionales se necesitan implementar para lograr el nivel de preparación requerido?*

### **POE:**

- Dentro de sus PAT, el FbF establece diferentes funciones y protocolos (Comunicaciones, programas de transferencia de efectivo (PTE), implementación de FbF, entre otros) para todo el personal.
  - *¿Cómo se vincularán las actividades y el personal central de FbF con los procedimientos operativos estándar de las Sociedades Nacionales durante la etapa de alerta temprana y acción temprana? El FbF también incorpora un “mecanismo de parada” que permite reducir o detener la intervención si cambia el pronóstico, ¿cómo se integrará esto en los POE?*

## Planificación de respuesta y de recuperación:

- ¿Se están implementando en las comunidades las acciones tempranas según lo establecido en los PAT desarrollados y de manera complementaria a las actividades establecidas en la planificación de la respuesta y de la recuperación?

## 3. Capacidad Operativa

### Áreas de intervención específicas a la SN:

- El mecanismo de FbF está conectado mediante la preparación comunitaria y la RRD, además de la implementación de las acciones tempranas que son parte de los sectores de respuesta de la Sociedad Nacional (WASH, Salud, Alojamiento, Medios de Vida).
  - *¿Cuáles sectores de respuesta son pertinentes para el desarrollo del PAT y cómo se integrarán?*

### Mecanismos de Acción Temprana:

- La SN prueba y hace uso de nuevas tecnologías, adecuadas para el contexto y para el público, para enviar mensajes de alerta relacionados con la acción temprana (por ejemplo, texto, Twitter, correo electrónico, SMS).
  - *¿Tiene la SN procedimientos y personal disponible permanentemente para transmitir alertas e iniciar acciones tempranas a todos los niveles de la SN: gobierno, filiales, unidades técnicas? ¿Tienen las filiales redes locales en funcionamiento para informar a las comunidades de posibles amenazas y activar la acción temprana (respetando los mandatos de las autoridades públicas)?*

### Intervención basada en efectivo (CBI):

- La CBI es una herramienta que se usa comúnmente en la implementación de acciones tempranas.
  - *¿Se puede considerar que las acciones tempranas por medio de una CBI contribuyen a preparar a las Sociedades Nacionales a implementar esa misma modalidad en los programas de respuesta y de recuperación?*

### Evaluación de Necesidades de Emergencia:

- Los datos recolectados sobre riesgos como parte del desarrollo del mapa de intervención de FbF pueden servir para fundamentar y alimentar las evaluaciones de necesidades de emergencia, ya que esta información puede utilizarse como línea de base de la situación predesastre de las comunidades.
  - *¿Pueden algunas partes de las actividades iniciales de recolección de datos durante la fase de acción temprana contribuir a la evaluación de necesidades de emergencia?*



### Ayudando a las personas atendidas:

- El mecanismo de FbF establece criterios y procesos basados en evidencia para seleccionar a la población en riesgo y focalizar a los más vulnerables.
  - *¿Puede vincularse el FbF a sistemas existentes, tales como los registros de protección social?*

### Gestión de la Información:

- La gestión de la información es sumamente valiosa para el FbF, ya que depende de diferentes tipos de datos para diseñar su intervención (pronóstico disponible, umbral, impacto histórico, análisis de riesgo, vulnerabilidades, capacidades).
  - *¿Cómo puede el FbF aportar a la capacidad de la Sociedad Nacional de recolectar, procesar, visualizar y compartir información más allá de la acción temprana?*

### Prueba y aprendizaje:

- El FbF requiere poner a prueba y aprender de las acciones tempranas durante el desarrollo del PAT. Los resultados de las simulaciones de PAT/activación de PAT se incorporan en la revisión de un PAT para su actualización, con las lecciones aprendidas.
  - *¿Cómo se utilizarán los conocimientos especializados y la experiencia existente de la SN para diseñar las simulaciones o simulacros de mesa que se realizarán periódicamente para probar el escenario de FbF y la estrategia de intervención de acción temprana?*
  - *¿De qué manera las lecciones del PAT, aprendidas a partir de las simulaciones, las activaciones y el impacto posactivación, aportarán al aprendizaje institucional de la SN? ¿Qué mecanismos existen para garantizar esto?*

## 4. Coordinación

### Coordinación con autoridades:

- Las iniciativas de FbF identifican o crean espacios de coordinación para trabajar con las autoridades locales y nacionales y con las agencias gubernamentales científicas (por ejemplo, servicios meteorológicos). Esto ayuda a garantizar que la Sociedad Nacional sea reconocida formalmente por el gobierno y tenga áreas claramente identificadas dentro de la acción y la respuesta temprana donde cumplir con su rol auxiliar.
  - *¿Cómo coordina actualmente la Sociedad Nacional con las autoridades, y qué modalidades de coordinación se adaptarán para el FbF y con quién? (ver Capítulo sobre Incidencia).*

### Coordinación con agencias externas y ONG:



- Esto fortalece el papel de la Cruz Roja en el sistema nacional de coordinación humanitaria.
  - *En el marco de las iniciativas de FbF, ¿qué acuerdos deben firmarse / alianzas deben formalizarse? ¿Existe la oportunidad de establecer conjuntamente un activador compartido, diseñar intervenciones e implementar juntos acciones tempranas a nivel de país?*

## 5. Apoyo a Operaciones

### Gestión de la seguridad y de la protección:

- El mecanismo de FbF elabora planes de seguridad para la realización de acciones tempranas en el marco de un acceso más seguro.
  - *¿Saben las personas involucradas en la implementación/activación del PAT cómo reportar los problemas y riesgos de seguridad que enfrentan el personal y los voluntarios?*

### Monitoreo, evaluación, presentación de informes y aprendizaje de las operaciones:

- La sección de Monitoreo, Evaluación, Rendición de Cuentas y Aprendizaje (MEAL) del PAT, ¿fortalece o está en línea con los procesos de MEAL más amplios de la Sociedad Nacional?

### Finanzas y administración:

- Las solicitudes de fondos del FbF deben procesarse de manera oportuna para que las acciones tempranas puedan realizarse dentro del plazo de ocurrencia, por lo tanto, el FbF ayuda a la SN a asegurarse de tener personal capacitado en los procedimientos de apoyo de emergencia en materia de Finanzas y Administración.
  - *¿Tienen los PAT una sección clara sobre la activación de los procedimientos de apoyo de emergencia en materia de Finanzas y Administración vinculados a la acción temprana (incluyendo los procedimientos de la FbA parte del DREF)?*

### Logística:

- El mecanismo de FbF está conectado a la cadena de suministro (adquisiciones, transporte, almacenamiento, distribución).
  - *¿Puede el FbF conectarse con iniciativas existentes que requieren el preposicionamiento de artículos para implementar acciones tempranas? ¿Qué necesita encontrarse establecido para garantizar que el FbF ayude a garantizar que la SN tenga un espacio seguro, dedicado y apropiado, con acceso 24 horas al día, 7 días a la semana, para recibir, almacenar y enviar los suministros que se necesitan para la acción temprana?*

Se recomienda aprovechar alguna herramienta que su SN ya esté utilizando.

Aquí puede encontrar una descripción general de las diversas herramientas de evaluación (OCAC, BOCA, SAF, CHS) que ofrece el Movimiento. Si ya existe un plan o estrategia para el desarrollo organizacional de la SN, el plan para la implementación del FbF debe estar conectado a estos.

## **Paso 4: Mapee quién puede hacer qué: planifique actividades de fortalecimiento de capacidades**

---

Una vez que el equipo central de FbF tenga un sólido conocimiento de las estrategias y planes de preparación y de respuesta existentes (*consulte las preguntas de la lista de verificación de la PER más arriba*) y de las áreas en las que se necesita apoyo, indague sobre las funciones y las responsabilidades para la acción temprana.

El fortalecimiento de capacidades y de las herramientas cruciales es diferente en cada país y SN. Las necesidades específicas pueden analizarse **en de un estudio de factibilidad o en varios procesos participativos** a lo largo del desarrollo del PAT. Es importante enumerar los desarrollos de capacidades recomendados en términos de prioridad y duración de implementación.

### **Opción 1: Dentro de la fase del estudio de factibilidad**



*Evaluación de la preparación y respuesta existentes para el FbF en el marco del proyecto Regional de FbF para América Latina. © Carlos Jauregui*



En las Américas, el Programa Regional de FbF adaptó su metodología para el estudio de factibilidad de FbF para que estuviera totalmente alineado e integrado en la autoevaluación de la PER. Al vincular ambos, se garantizó que todas las áreas de la Sociedad Nacional participaran plenamente en el establecimiento e implementación de la Planificación de Preparación y Respuesta, a partir de la cual se desarrolló un plan de trabajo de FbF en línea con el Plan de Desarrollo de la SN.

## Opción 2: Varios procesos participativos

Una alternativa a una evaluación PER exhaustiva es la realización de varios talleres participativos para las partes interesadas. Idealmente, habrá representación de cada departamento de la SN para así mapear las capacidades existentes y necesarias para su proyecto o programa de FbF. Recuerde tomar en cuenta en su planificación y presupuestos el apoyo nuevo/externo que posiblemente necesite.

El fortalecimiento de las capacidades de la SN para el FbF es un proceso cíclico, desde la instalación del FbF, pasando por el desarrollo del PAT, hasta la validación después del PAT. Después de las consultas y el mapeo, desarrolle su plan de fortalecimiento de capacidades para el FbF o integre los componentes de FbF necesarios en los planes existentes de fortalecimiento de capacidades de la SN.

Cada SN tendrá necesidades/áreas de enfoque de fortalecimiento de capacidades singulares. En los proyectos de FbF existentes ha resultado útil abordar algunas de las siguientes áreas:

- Adaptación al cambio climático / Alerta Temprana Acción Temprana
- Mapeo de riesgos
- Coordinación de operaciones de emergencia
- Efectivo
- Desarrollo de alianzas

Su plan de fortalecimiento de capacidades para el FbF debe incluir el nivel nacional/de Sede y el nivel subnacional/de Capítulo:

- ¿Cuál es el resultado deseado, y qué insumos/recursos/materiales se necesitan?
- ¿Quién participará?
- ¿Dónde se realizará esto?
- ¿Cuándo se llevará a cabo la capacitación y con qué frecuencia?
- ¿Cómo se impartirá la capacitación?

## **Paso 5: Incorpore las capacidades para el desarrollo del PAT**

El diseño del PAT a veces requiere conocimientos especializados más allá de las capacidades humanas, técnicas o financieras internas de la SN. Por lo tanto, identificar qué habilidades/capacidades son necesarias en el personal y fortalecerlas mediante personal clave estratégico, técnico y operativo, así como capacitar a los voluntarios y adquirir los recursos necesarios, puede contribuir al diseño de los elementos y a la ejecución del PAT.

### **Humanos**

Quién	Qué	Cuándo
Coordinador de FbF	Estudio de factibilidad	2 meses al inicio del proyecto, y 2 meses si se examinan nuevas modalidades de asistencia (por ejemplo, preparación para el efectivo y acciones tempranas de CVA).
Investigador/experto temático	Feasibility study	2 months beginning of the project, and 2 months if examining new modes of assistance (e.g. cash preparedness and CVA early actions)
Experto en QGIS	Mapeo basado en impacto y generación de mapas de activación.	6-12 meses, además del tiempo necesario entre la activación y el desastre (dependerá de la amenaza y el activador).
Consultor en MEAL/PMER	Desarrollo del plan de M&E, Árbol de decisión para el estudio de impacto de acciones tempranas posactivación.	1- 2 meses y 1-2 meses posactivación
Experto en hidrometeorología	Desarrollo y monitoreo del activador y el PAT y activación del FbF.	6-12 meses para el desarrollo del activador/Monitoreo durante todo el proceso.
Asesores / consultores / expertos / organizaciones temáticas en Acción Temprana	Efectivo, Participación Comunitaria y Rendición de Cuentas ante la Comunidad, Alojamiento.	Dependerá de las capacidades existentes y los requisitos del programa.

## Monetarios

La capacidad dentro de su SN no es solo humana, sino también financiera. Si bien hay fondos disponibles de la Acción basada en Pronósticos parte del DREF para los PAT validados, se necesitarán fondos para el desarrollo del PAT. Evalúe el presupuesto del proyecto y averigüe acerca de posibles oportunidades de financiación por medio de las Sociedades Nacionales Socias. Averigüe si su SN participa en proyectos en curso para conectar actividades con flujos de financiación, así como en asocios con el sector privado y donantes institucionales.

## Técnicos

En algunos casos, su Sociedad Nacional podría decidir realizar inversiones técnicas, por ejemplo, software de SIG, o, aunque su país carezca de equipo hidrometeorológico para monitorear amenazas específicas, su SN puede considerar si estas inversiones son viables.





## Cruz Roja de Mozambique: Fortalecimiento de las capacidades para FbF y preparación para la Alerta Temprana Acción Temprana



*Cruz Roja de Mozambique (CVM) realizando acciones tempranas durante el Ciclón Idai*  
© GRC

Al inicio del proyecto de FbF en 2015, la CVM estableció el equipo central de FbF para abordar el fortalecimiento de capacidades y el desarrollo del PAT. Los puestos clave incluyeron, entre otros: gerente del proyecto de FbF, gerente del PAT y asesor de cambio climático. Además, se identificaron puntos focales técnicos dentro del Instituto Nacional de Gestión de Desastres (INGC), el Instituto Nacional de Meteorología de Mozambique (INAM) y las Autoridades Nacionales del Agua (DNGRH).

Dada la estructura central del gobierno, el plan de difusión y de fortalecimiento de capacidades focaliza la Sede, el personal provincial y distrital y los voluntarios de la CVM, así como a las autoridades gubernamentales a nivel provincial y distrital, con un enfoque pronunciado en las zonas de alto riesgo históricamente propensas a desastres.

Al 2020, la CVM cuenta con un PAT aprobado para ciclones y dos PAT en desarrollo para inundaciones (en fase de validación) y sequía. Por lo tanto, el equipo de FbF de la CVM mantiene el fortalecimiento de capacidades mediante reuniones periódicas a nivel de la Sede, así como el

«apresto para la FbF» a nivel provincial para sus PAT para ciclones e inundaciones.

En las capacitaciones periódicas a nivel provincial participa el personal del capítulo de la SN; los comités locales de gestión de desastres a nivel comunitario, capacitados por la autoridad local de gestión de desastres; el INGC; y voluntarios en acciones tempranas como ser alertas tempranas, fortalecimiento de alojamiento y distribución de artículos no alimentarios (NFI), como tabletas de purificación de agua, jabones, bidones y mosquiteros, en los distritos focalizados. Las capacitaciones se organizan en diferentes módulos y están dirigidas al público específico en cada nivel, involucrando componentes prácticos de simulación del PAT.

Al pronosticarse el Ciclón Idai en 2019, los voluntarios de la CVM estaban bien equipados para comenzar las acciones tempranas, difundiendo alertas y comunicándose con las poblaciones vulnerables incluso en zonas remotas. La Cruz Roja ya había equipado a los voluntarios con bicicletas, botas de goma, impermeables, megáfonos y botiquines de primeros auxilios desde un año antes. El proyecto de FbF en Mozambique ayudó a fortalecer los alojamientos y a transportar insumos para la asistencia humanitaria a las zonas de alto riesgo proyectadas antes de la llegada del ciclón. Estos insumos incluían tabletas de purificación de agua para poder tener agua potable disponible después del paso del ciclón.

La CVM fortalece y mantiene capacidades para PAT nuevos y aprobados dentro de un plan y concepto común.

Haga clic [aquí](#) para seguir las actividades emprendidas por la CVM para Idai.

## Paso 6: Capacite a todas las partes interesadas involucradas

### Directivos de la SN y personal de la Sede

Es fundamental fomentar la apropiación del enfoque de FbF. Para facilitar un mecanismo de FbF exitoso, los directivos de la SN y todos los departamentos pertinentes deben estar totalmente de acuerdo con la visión y dispuestos a integrar el FbF en las estrategias de GD y en las actividades programáticas más amplias de la SN. A este punto, todos los niveles de la SN deben entender claramente el vínculo con otros planes de la SN. Asimismo, los directivos tendrán que firmar y validar el PAT antes de presentarlo a la FbA parte del DREF y autorizar las actividades para su activación, así que deben conocer lo suficiente acerca de lo que contiene el PAT y por qué.

Una vez que se haya introducido el FbF, los directivos de la SN y todos los departamentos pertinentes deben estar estrechamente involucrados en el establecimiento y la adaptación de los mecanismos y



procedimientos necesarios para la instalación del sistema de FbF. Los departamentos de la Sede, especialmente Finanzas y Logística, jugarán un papel esencial en la implementación del PAT, y deben estar involucrados desde el principio.



### **Participantes Clave**

El equipo central de FbF debe realizar un taller de orientación y de inducción sobre FbF con todo el personal clave, que incluye los puntos focales de GRD, PMER; personal operativo (p. ej., Surge / Comunicaciones / Logística) y Administrativo / Financiero, de Gestión de la Información / Gestión del Conocimiento, de MEAL y temático (p. ej. Salud / WASH, Alojamiento, Efectivo, RRD); y puntos focales Regionales y Mundiales (p.ej., FICR, RCCC, FbF, puntos focales de las PNS).

### **Consideraciones/actividades**

- **Contenido:**
  - Los talleres de inducción deben incluir una presentación sobre los resultados del estudio de factibilidad del FbF (y otros estudios de factibilidad existentes pertinentes, por ejemplo, de Efectivo), una descripción general de la metodología del FbF y ejemplos de proyectos piloto a nivel mundial; requisitos de los PAT y un plan de proyecto y de fortalecimiento de capacidades para el FbF; y un mapa de las partes interesadas y socios externos iniciales.
- **Formatos:**
  - Presencial o remoto, Capacitación de Capacitadores, visitas de campo a zonas históricamente de alto riesgo, visitas de intercambio con proyectos regionales de FbF.
- **Material:**
  - Asegúrese de que el personal tenga acceso a la documentación clave en materia de FbF (manual de FbF, criterios de selección del PAT, plantillas del PAT, kits de herramientas del PAT, lecciones aprendidas de otros proyectos, hojas informativas, presentaciones en PPT).



**Poniéndole “movimiento” al Movimiento: combinando visitas de intercambio de las SN con las simulaciones de FbF**



*Sociedades Nacionales latinoamericanas cargan un camión de logística para distribuir asistencia a El Progreso, Romerillos y San Agustín, Provincia de Cotopaxi. © Luis Guzmán, Cruz Roja de Costa Rica.*

Fortalecimiento de capacidades en PAT del proyecto regional de FbF de América Latina. Las SN de Perú, Costa Rica, Argentina, Guatemala y Honduras juntas pusieron en práctica el «aprender haciendo» mediante una simulación conjunta de FbF en El Progreso, Romerillos y San Agustín, provincia de Cotopaxi en Ecuador. Después del simulacro, todas las Sociedades Nacionales se reunieron con el SG de la Cruz Roja de Ecuador para compartir resultados y lecciones aprendidas.

## Autoridades del Gobierno

Es fundamental involucrar a las autoridades gubernamentales (a nivel nacional y luego al subnacional) tan pronto como los miembros del personal de la SN entiendan el FbF y los objetivos, funciones y responsabilidades de la SN dentro del programa. Como auxiliar del gobierno, es fundamental que el FbF no solo se alinee con los planes de desarrollo en curso de la SN, sino también con las estrategias y planes de GRD a nivel nacional y subnacional (después del Capítulo 2. Involucrar a sus partes interesadas). Es necesario desarrollar alianzas sólidas para la acción con las autoridades del NDRM y con agencias técnico-científicas como la oficina de Hidrometeorología (y/o instituciones de investigación).

Ya que muchos PAT deberán contar con el involucramiento del gobierno, o al menos con su autorización,

los puntos focales de las agencias gubernamentales pertinentes en las regiones de alto riesgo deben estar familiarizados con el contenido del PAT. Idealmente, estos han estado involucrados en el desarrollo del PAT (consulte [Capítulo 2. Involucrar a sus partes interesadas](#)).



### **Participantes Clave**

Equipo central de FbF de la SN y GRD Nacional y Meteorología Nacional.

### **Consideraciones/actividades**

- **Contenido:**

- Los talleres de inducción deben incluir una presentación sobre los resultados del estudio de factibilidad del FbF, una descripción general de la metodología del FbF y ejemplos de proyectos piloto a nivel mundial, una presentación de las modalidades existentes de preparación y respuesta con las autoridades gubernamentales, los requisitos del PAT y posibles brechas en el sistema NDRM que el FbF puede abordar. Incluya una propuesta de plan de trabajo para los talleres de desarrollo de PAT y las reuniones del Grupo Técnico de Trabajo. Talleres de desarrollo de PAT.

- **Formatos:**

- Presencial (recomendado) o remoto, visitas de campo a zonas históricamente de alto riesgo, visitas de intercambio con proyectos regionales de FbF, Plataformas de Diálogo.

- **Material:**

- Asegúrese de que el personal tenga acceso a los resultados del estudio de factibilidad, documentación clave en materia de FbF (manual de FbF, criterios de selección del PAT, plantillas del PAT, lecciones aprendidas de otros proyectos, hojas informativas, presentaciones en PPT).

Lea más: Vietnam: Lanzando el FbF, [Material informativo en materia de FbF de Filipinas](#).



### **Cruz Roja de Vietnam: Lanzando el FbF con todos a bordo**



*El primer Diálogo Regional de FbF se llevó a cabo del 13 al 15 de junio de 2017 en Hanoi, Vietnam para intercambiar experiencias a nivel mundial y ampliar proyectos piloto en la región de la ASEAN. Este reunió a todas las partes interesadas regionales de FbF para juntos desarrollar capacidades mediante el intercambio de buenas prácticas, desafíos y lecciones aprendidas. © GRC*

## Personal y voluntarios de las filiales de la Sociedad Nacional y otros actores a nivel local

Los capítulos de la Sociedad Nacional de la Cruz Roja, las autoridades y los comités subnacionales de GRD y los voluntarios deben conocer el FbF y, lo que es más importante aún, conocer su papel en la ejecución de las acciones tempranas durante la activación.

Un PAT finalizado y presentado a la FbA es un documento exhaustivo. Se recomienda adaptar su PAT a grupos objetivo específicos dentro de los materiales de capacitación en FbF de su SN. Por ejemplo, presente información clave sobre qué se hará, cuándo, dónde y por quién en un documento más breve y sencillo (consulte el PAT de bolsillo de Perú como ejemplo) o en un PowerPoint que se pueda compartir con los voluntarios y el personal.





## Participantes Clave

Capítulos de la Sociedad Nacional de la Cruz Roja, autoridades subnacionales de GRD (p. ej., jefe de GD, representantes de Salud, Ganadería, Agricultura, Protección Social/Bienestar Social) y comités de GRD, voluntarios y socios pertinentes (organizaciones humanitarias activas en la zona).

- **Contenido:**
  - Descripción general de la metodología de FbF y del PAT (con énfasis en el activador y las acciones tempranas).
- **Formatos:**
  - Talleres de inducción de 2-3 días, presenciales (recomendado), visitas de campo a zonas históricamente de alto riesgo, simulación.
- **Material:**
  - Asegúrese de que los participantes tengan acceso a un Kit de Herramientas para Voluntarios o a un PAT de Bolsillo con información pertinente sobre la activación, presentaciones en PPT, material de sensibilización para las comunidades).

## Paso 7: Finalice el establecimiento de su sistema de FbF

Al trabajar en el PAT, es importante centrarse no solo en los activadores y en las acciones tempranas, sino también en establecer todos los procedimientos y mecanismos necesarios para una activación.

Por lo tanto, lograr que su Sociedad Nacional esté preparada para el FbF no solo implica el fortalecimiento de capacidades, sino también muchos esfuerzos en establecer y adaptar procedimientos. Muchos de estos problemas ya se habrán abordado en su trabajo de fortalecimiento de capacidades con los departamentos pertinentes, pero, antes de finalizar su PAT, asegúrese de que todos los planes y procedimientos para la activación en general, y para la distribución en particular, estén disponibles y sean comprendidos por todo el personal y los voluntarios involucrados. Consulte el [Capítulo 4. Desarrolle su PAT](#) para más información sobre los planes de activación, de distribución y de seguridad que aun necesitan desarrollarse.

## Paso 8: Manténgase listo para la activación

Es posible que su SN no se «active», sin embargo, las actividades de desarrollo de capacidades para mantenerse «en apresto» y mantener un preposicionamiento ayudan a las Sociedades Nacionales, a los gobiernos y a las comunidades a mantenerse preparados para el FbF.



*Simulación de un Protocolo de Acción Temprana para un tifón. Distribución de kits de fortalecimiento de alojamiento el 27-29 de agosto de 2019. © GRC*

## ¡Y diviértase seriamente!

La incorporación de “juegos serios” puede agregar valor a sus actividades de fortalecimiento de capacidades. Aquí se brinda un ejemplo del juego Pagando por Predicciones en Uganda. El RCCC ha desarrollado una variedad de juegos. Dé un vistazo a la Caja de Herramientas a continuación.

video: <https://www.youtube.com/watch?v=Yz-0Q0YPLEY>

## Caja de Herramientas

-  Desarrollo de Capacidades para la Gestión del Riesgo de Desastres (por GDPC)
-  Kit de Capacitación: Alerta Temprana Acción Temprana (por el RCCC)
-  Puntos Destacados del 2019 - PbP Ecuador



El Mecanismo de FbF en El Niño en Perú



Perú – Ejemplo de Dashboard del Pronóstico basado en Impacto



Volante sobre Olas de Calor de Vietnam



¿Qué puede salir mal?



Presentación: Operacionalización de la Alerta Temprana Acción Temprana (PPT del RCCC)



Presentación: FbF – Aspectos Básicos (PPT del RCCC)



Presentación: FbF - Avanzado (PPT del RCCC)



Presentación: Comprendiendo los Pronósticos para la Acción Temprana (PPT del RCCC)



El Gran Concurso (Pub Quiz) de Financiamiento basado en Pronósticos (Juego del RCCC)



Pagando por Predicciones (Juego del RCCC)



Decisiones para la Década (Juego del RCCC)



¡Listos! (Juego del RCCC)



Pronóstico Estacional (Juego del RCCC)



Mensaje Climático (Juego del RCCC)



Shuffle de Protección Social (Juego del RCCC)



Antes de la Tormenta (Juego del RCCC)