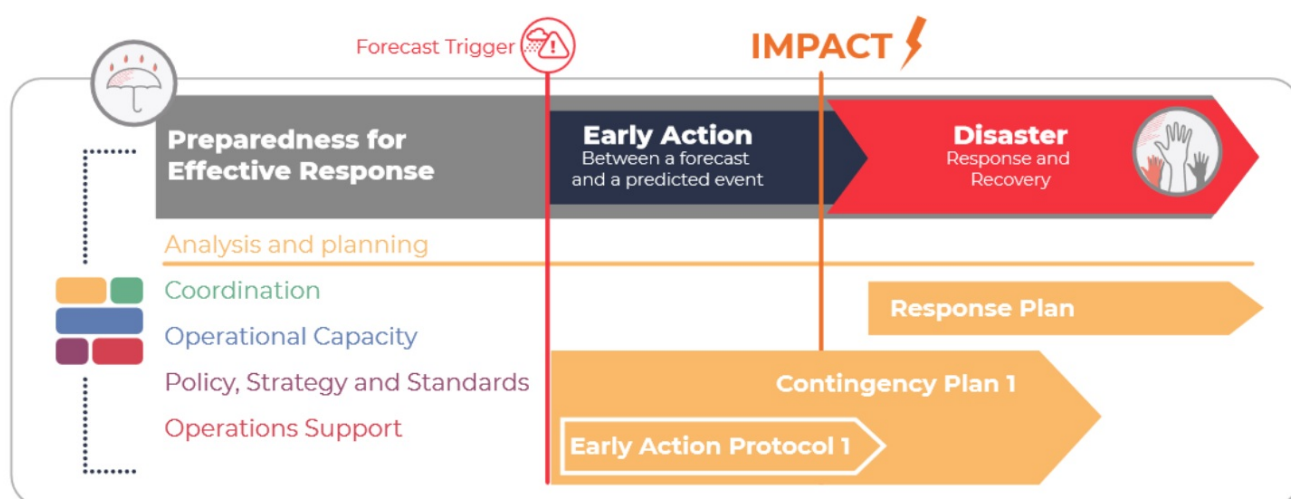


Paso 3: Evalúe las capacidades, las estrategias y los planes existentes

El FbF se basa en la experiencia en reducción del riesgo de desastres, en sistemas de alerta temprana y en respuesta de la SN. Saber cómo y dónde el FbF agrega valor a las estrategias existentes de preparación, de contingencia y de respuesta es esencial para una implementación sostenible de FbF. Ya se ha realizado una primera evaluación de las capacidades disponibles como parte del estudio de factibilidad (ver [Capítulo 1. Comprométase al FbF y Evalúe la Factibilidad](#)). Una vez que comience su proyecto o participación en el FbF, es necesario realizar evaluaciones más profundas para identificar las áreas que deben fortalecerse.

La capacidad de responder eficazmente a un desastre está relacionada con las capacidades necesarias para la activación de los PAT. Las evaluaciones de capacidad de las Sociedades Nacionales, como la Preparación para una Respuesta Eficaz (PER), pueden ayudarle a conocer las necesidades de desarrollo organizacional y las áreas que deben fortalecerse para poder estar listos para el FbF. El uso de estos marcos también puede mostrar dónde el FbF puede ayudar a mejorar la capacidad general de su Sociedad Nacional.



Las evaluaciones de PER ofrecen un mecanismo viable para comprender, desarrollar e implementar la continuidad de las operaciones y de los servicios dentro de la SN, vinculando la preparación, la acción temprana y la respuesta. Haga clic [aquí](#) para obtener una visión general de los numerosos vínculos entre los componentes de la PER y el FbF.

El marco de la PER puede utilizarse para analizar la capacidad de una SN y elegir las necesidades prioritarias de desarrollo de capacidades, colocando la capacidad de acción temprana de la SN en el centro del análisis. La PER ofrece una autoevaluación en cinco áreas:

1. Políticas, Estrategia y Estándares
2. Análisis y Planificación
3. Capacidad Operativa

- 4. Coordinación
- 5. Apoyo a Operaciones

Lista de verificación de preparación y respuesta

1. Políticas, Estrategia y Estándares

Leyes, incidencia y difusión de la GRD

- El FbF busca integrarse en las políticas de GRD y en la estrategia de GRD de la Sociedad Nacional.
 - ¿Qué políticas, estrategias y estándares existentes hay en la SN que pueden ser apoyadas por las acciones tempranas del FbF?

Calidad y Rendición de Cuentas

- Los mecanismos de FbF se aseguran de que las poblaciones que viven en las zonas de mayor riesgo se involucren en la definición de las acciones tempranas, para que estas sean adecuadas y satisfagan sus necesidades y prioridades. Este trabajo a nivel comunitario no se realiza en todas las comunidades, sino que en comunidades de muestra.
 - ¿Cómo garantizará su SN que se elijan comunidades de muestra que sean representativas, y cuál es su proceso/plan de recolección de datos?

2. Análisis y Planificación

Análisis de amenazas, de contexto y de riesgos, monitoreo y alerta temprana:

- Un análisis de riesgo exhaustivo es crucial para determinar los activadores/puntos de activación del FbF, pero también para priorizar la acción basada en pronósticos. Un mecanismo de FbF se centra en reducir el riesgo de desastres, por lo tanto, es esencial saber claramente cuáles son esos riesgos prioritarios que la Sociedad Nacional puede abordar basándose en el conocimiento de los eventos históricos de desastres, de la exposición, de las vulnerabilidades y también de las tendencias climáticas futuras.
 - *¿Qué datos ya se tienen, qué datos de análisis de riesgos falta recolectar y quién dirigirá el proceso? Para monitorear el activador, ¿ya se encuentra establecido un equipo de datos/GI para apoyar al equipo central de FbF?*

Planificación según Escenarios:

- Los Protocolos de Acción Temprana determinan su mapa y estrategia de intervención en

función de una amenaza y un escenario específicos. Este escenario se construye utilizando evidencia histórica, datos de riesgo, vulnerabilidades, análisis de exposición y pronósticos. Este escenario (y la información que se usó para desarrollarlo) debe ser parte de los insumos utilizados en la preparación de los planes de contingencia.

- *¿Existen planes de contingencia y de preparación ante la amenaza seleccionada para el FbF?*

Gestión de riesgos:

- Cuando define los PAT, la Sociedad Nacional identifica, evalúa y mitiga de manera sistemática cualquier riesgo operativo potencial en la implementación de las acciones tempranas. Un ejemplo es mitigar el riesgo a los voluntarios retirándolos de las zonas de impacto antes de que se produzca el evento.
 - *¿Cuáles son los riesgos operativos en la activación del FbF y cómo se abordarán? (Esta pregunta solo puede responderse después de que se hayan seleccionado las acciones tempranas).*

Planes y Presupuestos de Preparación:

- El FbF ayuda a las SN a identificar las brechas de preparación en base a un análisis de riesgos y a su estrategia de intervención de acción temprana.
 - *Basándose en ese análisis, ¿qué acciones correctivas adicionales se necesitan implementar para lograr el nivel de preparación requerido?*

POE:

- Dentro de sus PAT, el FbF establece diferentes funciones y protocolos (Comunicaciones, programas de transferencia de efectivo (PTE), implementación de FbF, entre otros) para todo el personal.
 - *¿Cómo se vincularán las actividades y el personal central de FbF con los procedimientos operativos estándar de las Sociedades Nacionales durante la etapa de alerta temprana y acción temprana? El FbF también incorpora un “mecanismo de parada” que permite reducir o detener la intervención si cambia el pronóstico, ¿cómo se integrará esto en los POE?*

Planificación de respuesta y de recuperación:

- ¿Se están implementando en las comunidades las acciones tempranas según lo establecido en los PAT desarrollados y de manera complementaria a las actividades establecidas en la planificación de la respuesta y de la recuperación?

3. Capacidad Operativa

Áreas de intervención específicas a la SN:

- El mecanismo de FbF está conectado mediante la preparación comunitaria y la RRD, además de la implementación de las acciones tempranas que son parte de los sectores de respuesta de la Sociedad Nacional (WASH, Salud, Alojamiento, Medios de Vida).
 - *¿Cuáles sectores de respuesta son pertinentes para el desarrollo del PAT y cómo se integrarán?*

Mecanismos de Acción Temprana:

- La SN prueba y hace uso de nuevas tecnologías, adecuadas para el contexto y para el público, para enviar mensajes de alerta relacionados con la acción temprana (por ejemplo, texto, Twitter, correo electrónico, SMS).
 - *¿Tiene la SN procedimientos y personal disponible permanentemente para transmitir alertas e iniciar acciones tempranas a todos los niveles de la SN: gobierno, filiales, unidades técnicas? ¿Tienen las filiales redes locales en funcionamiento para informar a las comunidades de posibles amenazas y activar la acción temprana (respetando los mandatos de las autoridades públicas)?*

Intervención basada en efectivo (CBI):

- La CBI es una herramienta que se usa comúnmente en la implementación de acciones tempranas.
 - *¿Se puede considerar que las acciones tempranas por medio de una CBI contribuyen a preparar a las Sociedades Nacionales a implementar esa misma modalidad en los programas de respuesta y de recuperación?*

Evaluación de Necesidades de Emergencia:

- Los datos recolectados sobre riesgos como parte del desarrollo del mapa de intervención de FbF pueden servir para fundamentar y alimentar las evaluaciones de necesidades de emergencia, ya que esta información puede utilizarse como línea de base de la situación pre-desastre de las comunidades.
 - *¿Pueden algunas partes de las actividades iniciales de recolección de datos durante la fase de acción temprana contribuir a la evaluación de necesidades de emergencia?*

Ayudando a las personas atendidas:

- El mecanismo de FbF establece criterios y procesos basados en evidencia para seleccionar a la población en riesgo y focalizar a los más vulnerables.
 - *¿Puede vincularse el FbF a sistemas existentes, tales como los registros de protección social?*

Gestión de la Información:

- La gestión de la información es sumamente valiosa para el FbF, ya que depende de diferentes tipos de datos para diseñar su intervención (pronóstico disponible, umbral,

impacto histórico, análisis de riesgo, vulnerabilidades, capacidades).

- *¿Cómo puede el FbF aportar a la capacidad de la Sociedad Nacional de recolectar, procesar, visualizar y compartir información más allá de la acción temprana?*

Prueba y aprendizaje:

- El FbF requiere poner a prueba y aprender de las acciones tempranas durante el desarrollo del PAT. Los resultados de las simulaciones de PAT/activación de PAT se incorporan en la revisión de un PAT para su actualización, con las lecciones aprendidas.
 - *¿Cómo se utilizarán los conocimientos especializados y la experiencia existente de la SN para diseñar las simulaciones o simulacros de mesa que se realizarán periódicamente para probar el escenario de FbF y la estrategia de intervención de acción temprana?*
 - *¿De qué manera las lecciones del PAT, aprendidas a partir de las simulaciones, las activaciones y el impacto posactivación, aportarán al aprendizaje institucional de la SN? ¿Qué mecanismos existen para garantizar esto?*

4. Coordinación

Coordinación con autoridades:

- Las iniciativas de FbF identifican o crean espacios de coordinación para trabajar con las autoridades locales y nacionales y con las agencias gubernamentales científicas (por ejemplo, servicios meteorológicos). Esto ayuda a garantizar que la Sociedad Nacional sea reconocida formalmente por el gobierno y tenga áreas claramente identificadas dentro de la acción y la respuesta temprana donde cumplir con su rol auxiliar.
 - *¿Cómo coordina actualmente la Sociedad Nacional con las autoridades, y qué modalidades de coordinación se adaptarán para el FbF y con quién? (ver Capítulo sobre Incidencia).*

Coordinación con agencias externas y ONG:

- Esto fortalece el papel de la Cruz Roja en el sistema nacional de coordinación humanitaria.
 - *En el marco de las iniciativas de FbF, ¿qué acuerdos deben firmarse / alianzas deben formalizarse? ¿Existe la oportunidad de establecer conjuntamente un activador compartido, diseñar intervenciones e implementar juntos acciones tempranas a nivel de país?*

5. Apoyo a Operaciones

Gestión de la seguridad y de la protección:

- El mecanismo de FbF elabora planes de seguridad para la realización de acciones tempranas en el marco de un acceso más seguro.
 - *¿Saben las personas involucradas en la implementación/activación del PAT cómo reportar los problemas y riesgos de seguridad que enfrentan el personal y los voluntarios?*

Monitoreo, evaluación, presentación de informes y aprendizaje de las operaciones:

- La sección de Monitoreo, Evaluación, Rendición de Cuentas y Aprendizaje (MEAL) del PAT, ¿fortalece o está en línea con los procesos de MEAL más amplios de la Sociedad Nacional?

Finanzas y administración:

- Las solicitudes de fondos del FbF deben procesarse de manera oportuna para que las acciones tempranas puedan realizarse dentro del plazo de ocurrencia, por lo tanto, el FbF ayuda a la SN a asegurarse de tener personal capacitado en los procedimientos de apoyo de emergencia en materia de Finanzas y Administración.
 - *¿Tienen los PAT una sección clara sobre la activación de los procedimientos de apoyo de emergencia en materia de Finanzas y Administración vinculados a la acción temprana (incluyendo los procedimientos de la FbA parte del DREF)?*

Logística:

- El mecanismo de FbF está conectado a la cadena de suministro (adquisiciones, transporte, almacenamiento, distribución).
 - *¿Puede el FbF conectarse con iniciativas existentes que requieren el preposicionamiento de artículos para implementar acciones tempranas? ¿Qué necesita encontrarse establecido para garantizar que el FbF ayude a garantizar que la SN tenga un espacio seguro, dedicado y apropiado, con acceso 24 horas al día, 7 días a la semana, para recibir, almacenar y enviar los suministros que se necesitan para la acción temprana?*

Se recomienda aprovechar alguna herramienta que su SN ya esté utilizando.

Aquí puede encontrar una descripción general de las diversas herramientas de evaluación (OCAC, BOCA, SAF, CHS) que ofrece el Movimiento. Si ya existe un plan o estrategia para el desarrollo organizacional de la SN, el plan para la implementación del FbF debe estar conectado a estos.